

Beschikking

hogere grenswaarde geluid

ten behoeve van de realisatie van

**tien nieuw te bouwen
appartementen**

**aan de Hantumerweg 36
in verband met afwijking van
bestemmingsplan Dokkum Regiostad**

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Noardeast-Fryslân.

Datum: 24 juni 2020

Beschikking hogere grenswaarde geluid
10 woningen in bestemmingsplan Dokkum Regiostad

BESLUIT

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen. De geluidbelasting op de gevel vanwege een weg mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van $L_{den} = 48$ dB (artikel 82, lid 1 van de Wgh).

Op grond van artikel 110a van de Wgh zijn burgemeester en wethouders bevoegd om hiervoor ontheffing te verlenen. Hierbij kan ingevolge artikel 83, lid 2 van de Wgh. voor wegverkeerslawaai een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld tot maximaal 63 dB voor woningen in ‘stedelijk gebied’.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt, dat een hogere grenswaarde voor de geluidbelasting slechts kan worden vastgesteld indien maatregelen om de geluidbelasting te beperken onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Voor nieuwe woningen stelt het Bouwbesluit in artikel 3.3 lid 1 dat bij een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai.

In het bestemmingsplan Dokkum regiostad heeft het aanwezige gebouw de bestemming kantoor. Het initiatief is opgevat om het pand te transformeren naar een appartementengebouw met 10 wooneenheden. Omdat de woonfunctie in strijd is met het bestemmingsplan is een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd. Voor de aanvraag moet gebruik worden gemaakt van de kruimelregeling. De omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening kan worden verleend op basis van artikel 2.12, eerste lid onder 2 van de Wabo.

Voor de transformatie is door bureau Rho adviseurs onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting vanwege verkeerslawaai. De resultaten van dat onderzoek zijn opgenomen in de memo “Transformatie Hantumerweg 36 , geluidbelasting wegverkeer d.d. 3 februari 2020 (zie bijlage A).

Uit het onderzoek blijkt dat zonder aanvullende maatregelen, het geluidsgevoelige object (10 woningen) in het toekomstig maatgevende jaar een gevelbelasting krijgt van 53 dB (inclusief de wettelijke aftrek artikel 110g Wgh. van 5 dB). De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt derhalve overschreden.

Beschikking hogere grenswaarde geluid
10 woningen in bestemmingsplan Dokkum Regiostad

Wet geluidhinder

Maatregelen aan de bron, de Hantumerweg zoals stiller asfalt zijn uit financieel oogpunt niet doelmatig. De kosten voor aanleg en onderhoud van een stiller type wegdek staan niet in verhouding tot de kleinschalige ontwikkeling van 10 appartementen (zie punt IV).

Een overdrachtsmaatregel, het realiseren van een scherm, om de geluidbelasting hier terug te dringen is uit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst.

Om de beoogde woonbestemming mogelijk te maken is het noodzakelijk om een hogere waarde vast te stellen voor de geluidbelasting op de betrokken gevels vanwege de Hantumerweg. Bij ons besluit hierover nemen wij de maximaal mogelijke grenswaarden van de Wgh in acht.

Bij ons besluit hierover nemen wij de maximaal mogelijke grenswaarden van de Wgh in acht.

Wij verbinden aan ons besluit de voorwaarden dat de eisen voor nieuwbouw van woningen zoals in het Bouwbesluit wordt aangegeven worden nagekomen om om een leefbare woonsituatie te waarborgen waarbij de hoogte van het binnenniveau afdoende geregeld wordt.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân, gelet op de betrokken artikelen van de Wet geluidhinder,

b e s l u i t e n :

1. voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting op de gevels van tien appartementen aan de Hantumerweg 36 te Dokkum, kadastraal bekend onder gemeente Dokkum, sectie E perceelnummer 1213, een hogere waarde van 53 dB(A) vast te stellen vanwege de Hantumerweg.
2. Het binnenniveau in de woningen dient te voldoen aan de eisen voor nieuwbouw conform het Bouwbesluit artikel 3.3 lid 1.

Datum: 24 juni 2020

Burgemeester en wethouders van Noardeast-Fryslân,

Ter inzage en zienswijzen

Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken heeft vanaf 30 april 2020 gedurende zes weken ter inzage gelegen op het gemeentehuis te Damwâld. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend..

Beschikking hogere grenswaarde geluid
10 woningen in bestemmingsplan Dokkum Regiostad

I. SAMENVATTING en TOELICHTING

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen. De geluidbelasting op de gevel mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) (vanwege industrielawaai). Op grond van artikel 110a van de Wgh zijn burgemeester en wethouders bevoegd om hiervoor ontheffing te verlenen als maatregelen om de geluidbelasting te beperken niet mogelijk, wenselijk of doelmatig zijn. In die gevallen kunnen burgemeester en wethouders een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting vaststellen.

De gemeente heeft geen aparte “Beleidsregel vaststellen hogere waarde” vastgesteld. In deze situatie is er sprake van vervangende nieuwbouw ter vervanging van een bestaande woning waarbij het woon en leefklimaat in de nieuwe woning beter zal zijn dan in de bestaande woning.

Deze hogere waarde mag echter niet hoger zijn dan de maximale grenswaarde. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet zijn gebaseerd op akoestisch onderzoek. Tevens moet worden gemotiveerd waarom de hogere waarde noodzakelijk is. De hogere waarden moeten zijn vastgesteld voordat het betrokken bestemmingsplan dan wel de omgevingsvergunning kan worden vastgesteld.

In dit besluit wordt een hogere waarde vastgesteld van maximaal 53 dB(A) ten gevolge van de Hantumerweg voor tien appartementen in bestemmingsplan Dokkum Regiostad die bloot komen te staan aan een geluidbelasting vanwege de Hantumerweg.

II. PROCEDURE EN BEKENDMAKING

De procedure voor dit hogere waarde (HW-) besluit verloopt als volgt:

- a. Publicatie van het Ontwerp HW-besluit.
- b. Het Ontwerp HW-besluit wordt tegelijkertijd met de ontwerp-omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan ter inzage gelegd.
- c. Gedurende 6 weken kunnen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot het Ontwerp HW-besluit.
- d. Het indienen van zienswijzen kan schriftelijk of mondeling.
- e. Vervolgens nemen B&W een definitief HW-besluit waarbij uiteraard de ontvangen zienswijzen worden betrokken.
- f. Publicatie van het HW-besluit en toezending hiervan aan degenen die een zienswijze hebben ingediend.
- g. Belanghebbenden kunnen beroep aantekenen bij de Raad van State tegen het HW-besluit mits zij eerder een zienswijze hebben ingediend.
- h. Zo spoedig mogelijk nadat het HW-besluit onherroepelijk is geworden, moet dit worden ingeschreven in de openbare registers.

Deze procedure is gebaseerd op de Wgh, artikel 110c lid 1 en lid 2 respectievelijk de Algemene Wet Bestuursrecht, afdeling 3.4.

Beschikking hogere grenswaarde geluid
10 woningen in bestemmingsplan Dokkum Regiostad

Bezoekadres	Adres voor het indienen van zienswijzen	Adres voor nadere informatie
Hynstebloem 4, 9104 BR Damwâld	Gemeente Noardeast-Fryslân âfdieling romtlike ontwikkeling Team Romte II Postbus 13 9290 AA Kollum	Contactpersoon: Siebren Dijkstra E- mail: si.dijkstra@noardeast-fryslan.nl

III. KADER VOOR HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN

Dit besluit tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor de geluidbelasting is genomen op grond van artikel 110a, lid 1 en lid 5 van de Wgh. Dit ten behoeve van een omgevingsvergunning voor het bouwen van 10 appartementen.

Het hogere grenswaardebesluit is noodzakelijk in verband met het wegverkeerslawaaï en het wijzigen van de bestemming van kantoor naar wonen in het bestemmingsplan Dokkum Regiostad.

Langs de Hantumerweg ligt een geluidzone. Als er binnen deze geluidzone wordt gebouwd, dan wel een woonfunctie wordt gerealiseerd, dan moet er op grond van de Wgh. akoestisch onderzoek plaatsvinden. De breedte van de geluidzone wordt bepaald door het aantal rijstroken en de ligging in stedelijk of buitenstedelijk gebied. De geluidzone aan weerszijden van de hier bedoelde weg bedraagt (op grond van artikel 74 van de Wgh):

- 200 meter

Dit besluit heeft betrekking op tien appartementen woningen in het bestemmingsplan Dokkum Regiostad die gelegen zijn binnen de vigerende geluidszone. De woningen zijn gelegen in 'stedelijk gebied' en het betreft de transformatie van een aanwezig kantoorgebouw naar wonen. De maximale grenswaarde bedraagt derhalve 63 dB (artikel 83, lid 2 van de Wgh). De maximaal toegestane snelheid bedraagt:

- 50 en 30 km/u op de Hantumerwei.

Op grond hiervan is conform artikel 110g van de Wgh en het gestelde in artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012 bij de bepaling van de geluidbelasting op de betrokken gevel een aftrek toegepast van:

- 5 dB voor het verkeerslawaaï van de Hantumerwei

Binnenwaarde

Met dit besluit wordt een hogere waarde vastgesteld voor de geluidbelasting op de gevel van de een woning aan de Hantumerwei te Dokkum. In dit geval zijn goede geluidwerende voorzieningen aan de gevel noodzakelijk om een aanvaardbaar leefklimaat in de woning te waarborgen. In dit verband stelt bij nieuwbouw het Bouwbesluit in artikel 3.3, lid 1: "Bij een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit is de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-,

Beschikking hogere grenswaarde geluid
10 woningen in bestemmingsplan Dokkum Regiostad

weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai”.

Hierbij moet bij verkeerslawaai worden uitgegaan van de geluidbelasting zónder aftrek op grond van artikel 110g van de Wgh. In dit geval is voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting een aftrek van 5 dB toegepast.

Het gaat in dit geval om een bestaande gebouw waarbij de initiatiefnemer heeft aangegeven rekening te houden met nieuwbouweisen en een goed binnenniveau zal worden gewaarborgd.

IV. ONDERZOEK NAAR DE GELUIDBELASTING EN MAATREGELEN EN MOTIVERING VAN HET BESLUIT

Er is onderzoek gedaan naar de verwachte geluidbelasting op de gevels van de beoogde woning.

De resultaten van het akoestische onderzoek zijn te vinden in de memo van bureau Rho adviseurs “Transformatie Hantumerweg 36 , geluidbelasting wegverkeer d.d. 3 februari 2020 (zie bijlage A).

De Wgh. bepaalt in artikel 110a, lid 5, dat in een besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet worden gemotiveerd dat toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege de weg, van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen onderscheidenlijk aan de grens van de betrokken geluidsgevoelige terreinen tot de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Hiertoe hebben wij verder beoordeeld welke maatregelen kunnen worden getroffen om de geluidbelasting te beperken, bijvoorbeeld tot de voorkeurs-grenswaarde, én wat de doeltreffendheid is van deze maatregelen

Motivering van het besluit

De geluidbelasting op de gevels van de woning kan in theorie worden beperkt door het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen. De denkbare maatregelen staan hierna, waarbij we per maatregel de (on)mogelijkheden aangeven.

Bronmaatregelen:

A Toepassen van stil asfalt

De Hantumerweg is een 30 cq 50 km weg binnen de bebouwde kom. De overgang naar het 30 km gebied is ter plaatse van dit kantoorgebouw. Met geluidreducerend asfalt is maximaal circa 3 dB reductie te behalen. Dit niet genoeg om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde en uit financieel oogpunt gelet op het aantal te realiseren woningen niet doelmatig..

B Verlagen van de maximumsnelheid

De maximumsnelheid op de Hantumerweg bedraagt 50 km per uur. Ter plaatse van het pand begint een 30 km gebied. Verlaging van de maximumsnelheid op het gedeelte waar de maximum snelheid 50 km bedraagt verdraagt zich niet met de verkeerskundige functie van deze weg en de reeds gekozen begrenzing van het 30 km gebied.

Op grond hiervan zijn wij van mening dat de bronmaatregelen om de geluidbelasting op de gevel te beperken overwegende bezwaren ontmoeten van verkeerskundige en financiële aard dan wel niet doeltreffend zijn.

Overdrachtsmaatregel: Plaatsing van geluidschermen

Een scherm is vanuit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt gezien hier niet wenselijk.

Overdrachtsmaatregel: Vergroten afstand woning – weg

Het vergroten van de afstand van de woningen tot de weg is niet mogelijk omdat het een bestaand gebouw betreft.

Vaststellen hogere waarde

De gemeente heeft geen aparte beleidsregel voor het vaststellen van hogere waarde. Er is hier sprake van het realiseren van woningen in een bestaand kantoorpand. De gemeente vindt het belangrijk dat woningen gerealiseerd worden in een bestaand woongebied en op deze wijze ook bestaande gebouwen een nieuwe gewenste bestemming krijgen.

V. GELUIDBELASTING BINNEN DE WONING ofwel het BINNENNIVEAU

Voor de te realiseren woningen waarvoor bij deze een hogere waarde wordt vastgesteld, is het Bouwbesluit van toepassing.

Het Bouwbesluit stelt in artikel 3.3, lid 1: “Bij een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit is de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai”.

Het gaat in dit geval om bestaande bouw waarbij volgens het Bouwbesluit het “rechtens verkregen niveau” van toepassing is.

De initiatiefnemer heeft echter aangegeven rekening te houden met nieuwbouweisen en dat een binnenniveau conform nieuwbouweisen zal worden gewaarborgd.

Bij het bepalen van de vereiste gevelisolatie moet worden uitgegaan van de geluidbelasting zonder toepassing van de aftrek op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder (zie punt III). In dit geval bedraagt de ongecorrigeerde geluidsbelasting 58 dB.

Beschikking hogere grenswaarde geluid
10 woningen in bestemmingsplan Dokkum Regiostad

VI. VASTSTELLING VAN DE OBJECTEN EN HOGERE WAARDEN

Op grond van artikel 110a, lid 1, 5 en 6 van de Wgh en het feit dat er in deze situatie sprake is van een gewenste transformatie van een kantoorgebouw naar een woonbestemming, stellen wij met dit besluit een hogere waarde vast voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 53 dB voor de te bouwen 10 appartementen aan de Hantumerweg te Dokkum. Deze belasting is inclusief de toegepaste aftrek van 5 dB op grond van artikel 110g van de Wgh (zie punt III).

De berekening van de gevelisolatie moet worden gebaseerd op de geluidbelasting zonder de hiervoor genoemde aftrek van 5 dB.

De onderliggende akoestische berekeningen voor de geluidsbelasting zijn te vinden in de memo van bureau Rho adviseurs “Transformatie Hantumerweg 36 , geluidbelasting wegverkeer d.d. 3 februari 2020 (zie bijlage A).

VII. OVERZICHT VAN VERPLICHTE INFORMATIE EN BIJLAGEN

Dit besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor geluidbelasting bevat onder meer (conform artikelen 5.4 en art. 5.5 van het Besluit geluidhinder):

- de vastgestelde hogere waarden (zie punt VI);
- de redenen die aan dit besluit ten grondslag liggen (zie punt IV);
- een verklaring dat de norm voor het binnenniveau niet wordt overschreden (zie punt V);
- de resultaten van het akoestisch onderzoek (zie bijlage A).