



pietersma & spoelstra
omgevingsadviseurs

Bezoekadres:
De Sânnen 28
9289 HK Drogeham
T (0512) 36 99 00
F (0512) 36 99 01
E info@psrom.nl

Ruimtelijke onderbouwing
dagbestedingslocatie

De Holwerder Mieden
Elba 8 te Holwerd
Gemeente Noardeast-Fryslân

Colofon:

Opdrachtgever:	Bouwkundig Bureau Sjouke Hiemstra Kouwe 14 9103 PE Dokkum
Contactpersoon:	De heer S. Hiemstra
Uitgevoerd door:	Pietersma en Spoelstra ROM bv te Drogeham
Contactpersoon:	Mw. T. Veenstra
Telefoon:	0512-369900
Telefax:	0512-369901
Email:	tveenstra@psrom.nl
Projectnummer:	65830/TV/JP/104
Datum:	Drogeham, 8 juni 2020

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding voor het project	3
1.2 Projectgebied	3
2. Projectbeschrijving	5
2.1 Huidige situatie	5
2.2 Toekomstige situatie	6
2.3 Ontstaansgeschiedenis	7
3. Beleid	8
3.1. Rijksbeleid	8
3.2 Provinciaal beleid	8
3.3 Gemeentelijk beleid	9
4. Omgevingsaspecten	10
4.1 Milieuzonering	10
4.2 Geluid	10
4.3 Depositie	11
4.4 Luchtkwaliteit	11
4.5 Externe veiligheid	12
4.6 Bodem	13
4.7 Cultuurhistorie en archeologie	13
4.7.1 Toetsingskader en beleid	13
4.7.2 Archeologie	13
4.7.3 Cultuurhistorie	14
4.8 Water	15
4.9 Landschappelijke inpassing	16
4.10 Kabels en leidingen	16
4.11 Conclusie	17
5. Uitvoerbaarheid	18
5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	18
5.2 Economische uitvoerbaarheid	18
Bijlage 1 Depositie berekening	19
Bijlage 2 Situatietekening	20
Bijlage 3 Uitkomsten watertoets	21

1. Inleiding

1.1 Aanleiding voor het project

Op het perceel Elba 8 te Holwerd is een dagbestedingslocatie de Holwerder Mieden aanwezig. Voor het bedrijf zijn in de bestaande situatie een woning, een atelier en een stal/berging aanwezig. De initiatiefnemer heeft het voornemen om de bestaande stal te verplaatsen en een gebouw op te richten welke geschikt is voor dagbestedingsactiviteiten.

De voorgenomen wijzigingen zijn in strijd met het ter plaatse vigerende bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel. De te verplaatsen stal/berging is buiten het bouwvlak geprojecteerd in de bestemming “agraris” en ook het nieuw op te richten activiteiten gebouw ligt buiten het bouwvlak in de bestemming “agraris”. Daarnaast liggen ook de geplande parkeervakken buiten het bouwvlak. De huidige bestemming is deels “wonen” en deels “agraris”.

Het bestemmingsplan bevat geen wijzigingsbevoegdheid om de gewenste activiteiten onder de woonbestemming toe te staan. Dit initiatief kan wel mogelijk gemaakt worden via een omgevingsvergunning ex artikel 2.12, lid 1 sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De omgevingsvergunning kan verleend worden wanneer de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voorliggende notitie beoogt hierin te voorzien.

1.2 Projectgebied

Zoals uit het bovenstaande duidelijk is geworden omvat het initiatief het toevoegen van bebouwing ten behoeve dagbestedingsactiviteiten buiten het bestaande woonperceel en in agrarisch gebied. Het project is indicatief weergegeven in figuur 1. De inrichting is gelegen aan de Elba 8 te Holwerd, kadastraal bekend gemeente Holwerd, sectie E, nummer 835 en nummer 985. Het perceel heeft deels de bestemming “wonen” en deels de bestemming “agraris”.



Figuur 1: ligging van het projectgebied (bron: <http://www.ruimtelijkeplannen.nl>)

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van de ruimtelijke onderbouwing wordt het project nader beschreven. Daarbij komt de huidige situatie aan bod en wordt vervolgens ingegaan op de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader geschetst dat relevant is voor het project. Daarbij wordt ingegaan op het provinciaal en gemeentelijk beleid, alsmede op de criteria en voorwaarden waaraan moet worden voldaan bij toepassing van de onderhavige wijzigingsbevoegdheid. Onderwerp van hoofdstuk 4 zijn de omgevingsaspecten waaraan de nieuwe ontwikkeling wordt getoetst. Hoofdstuk 5 beschrijft de juridische aspecten van het plan en tenslotte wordt de uitvoerbaarheid van het plan in hoofdstuk 6 toegelicht.

2. Projectbeschrijving

2.1 Huidige situatie

De dagbestedingslocatie is gelegen aan de Elba 8. De bebouwing langs deze weg bestaat uit agrarische bedrijfsbebouwing en diverse (plattelands)woningen. De ontsluiting van het perceel kan via de Elba plaatsvinden.

Op het perceel is een woning in combinatie met dagbesteding gevestigd. In de dagbesteding Holwerder Mieden wordt een "thuis" voor mensen met dementie en of psychische/sociale problemen geboden. De bebouwing op het perceel bestaat uit de oorspronkelijke woning, een atelier en een schuur/opslag.



Figuur 2: zijaanzicht van de woning en de schuur

De woning en de schuur staan parallel aan de Elbe. De nokrichting van de nieuw te bouwen stal loopt parallel aan de kavelrichting, die in noordoostelijke richting loopt. Aan weerszijden van het plangebied zijn open ruimten (zie figuur 5).

De dichtstbijzijnde agrarische bedrijfswoning, Lania 2, ligt ten zuiden van het plangebied, op een afstand van ongeveer 272 meter. In figuur 3 is dit agrarisch perceel weergegeven.



Figuur 3: situering agrarisch bedrijf, Lania 2 (bron Google maps)

2.2 Toekomstige situatie

Het project is in strijd met het vigerende bestemmingsplan "Bûtengebiet Dongeradeel". Zowel de te verplaatsen schuur t.b.v. de huisvesting van dieren als de opslag van fietsen en materialen e.d. als het nieuwe dagbestedingsgebouw worden gesitueerd op gronden bestemd als "agrarisch". Dit is de ideale situatie voor deze kwetsbare groep die hier wordt opgevangen. Men kan deelnemen aan diverse activiteiten binnen 1 locatie en in verschillende gebouwen. Hierdoor kan de groep opgedeeld worden naar behoefte.



Figuur 4: situering toekomstige situatie

2.3 Ontstaansgeschiedenis

Het onderhavige plangebied is gelegen nabij het dorp Holwerd. Holwerd is een dorp in gemeente Noardeast-Fryslân en ligt ten noordwesten van Dokkum. De dorpskern ligt tussen de N356, N357 en N358. Het dorp verdient haar bekendheid aan de veerdienst tussen het vaste land en het waddeneiland Ameland. Het dorp is ontstaan op een terp en werd al voor de christelijke jaartelling bewoond. De dagbesteding is gevestigd in een landelijk gelegen arbeidershuisje uit ongeveer 1900. Naast het huisje wordt gebruik gemaakt van een ruime schuur achter de woning waar nu een aantal dieren worden gehuisvest en het naastgelegen knutselatelier.

3. Beleid

3.1. Rijksbeleid

Het beleid van het rijk op de ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit van Nederland tot 2040 is neergelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 14 nationale belangen. Voor deze belangen acht het Rijk zich verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Buiten deze 13 nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het juridisch kader om het rijksbeleid te beoordelen.

Het rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De 14 nationale belangen waarvoor het rijk zich verantwoordelijk acht, vloeien voort uit de hier voor genoemde 3 doelen. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. In het SVIR is een eerste integrale afweging van deze belangen gemaakt.

De benoemde rijksbelangen hebben geen betrekking op de ontwikkelingen die binnen het onderhavige plangebied zijn voorgenomen.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal omgevingsbeleid van de provincie Fryslân is neergelegd in het Streekplan 2007. Dit beleid heeft zijn juridische vertaling gekregen in de provinciale omgevingsverordening Romte Fryslân 2014 (POV). In deze verordening zijn regels gesteld waarmee bij het vaststellen van ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Hergebruik vrijkomende (niet-)agrarische bebouwing

In artikel 1.2.1, eerste lid is bepaald dat nieuwe stedelijke functies in het landelijk gebied zijn toegestaan indien sprake is van hergebruik, verbouw of vervanging van vrijkomende gebouwen. Ingevolge het tweede lid kunnen de functies wonen en zorg worden toegestaan bij hergebruik. Ingevolge het derde lid kan enige aanvullende nieuwbouw worden toegestaan, mits deze wat betreft omvang duidelijk ondergeschikt is aan het hoofdbouw. Het vierde lid bepaalt tenslotte ondermeer dat er geen beperkingen mogen ontstaan voor de ontwikkeling van agrarische bedrijven in de omgeving.

Aan deze bepalingen wordt voldaan, zodat er geen strijdigheid ontstaat met de Provinciale Omgevingsverordening Romte.

3.3 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Bûtengebied Dongeradeel

Het vigerende ruimtelijke beleid voor het plangebied is neergelegd in het bestemmingsplan "Bûtengebied Dongeradeel", vastgesteld op 27 juni 2013, herzien in 2015 en vastgesteld op 31 maart 2016. De gronden zijn deels voorzien van de bestemming "Wonen" en deels van de bestemming "agrarisch". Dagbesteding (maatschappelijk) op deze locatie thans niet toegestaan. Op 4 oktober 2019 heeft het college van burgemeester en wethouders in principe haar medewerking toegezegd aan onderhavige plan. Volgens het college zijn wonen, zorg en ontspanning geschikte functies voor het buitengebied. Het gaat hier om een aanvulling op de bestaande woonfunctie. Naast de huidige woon- en agrarische bestemming beschikt het perceel ook nog over een aanduiding 'straatpad'. Dit betekent dat de maximaal toegestane bouwhoogte maximaal 15 meter is. Met de uitwerking van het bouwplan is hier rekening mee gehouden.

Gelet op het bovenstaande is de realisatie van de plannen niet in strijd met het gemeentelijk beleid.

4. Omgevingsaspecten

De voorgenomen wijziging kan mogelijk effecten op de omgeving van het plangebied hebben. Daarbij valt te denken aan aspecten als hinder die mogelijk van de dagbestedingslocatie uitgaat, bijvoorbeeld in de vorm van geluid, verkeer aantrekkende werking en beschermde plant- en diersoorten die binnen het plangebied voorkomen, e.d. Voor vele van dergelijke aspecten zijn wettelijke regels en/of normen vastgelegd. In het onderstaande zal nader worden ingegaan op die omgevingsaspecten die relevant kunnen zijn voor het onderhavige plan.

4.1 Milieuzonering

Ter bescherming van de leefkwaliteit is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies noodzakelijk. Om die reden moet worden onderzocht of in de directe omgeving van het perceel milieugevoelige functies aanwezig zijn en in welke mate de gewenste activiteiten, die vanuit het plangebied worden uitgeoefend, hinderlijk zijn voor deze (gevoelige) functies en/of de gewenste activiteiten beperkingen opleveren voor de ontwikkeling van bedrijven in de omgeving van het plangebied.

In de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” zijn de meest voorkomende vormen van bedrijvigheid beoordeeld op grond van hun hinderlijkheid en aan de hand daarvan verdeeld in een zestal milieucategorieën. Op grond van de mate van milieuhinderlijkheid wordt geadviseerd een bepaalde afstand ten opzichte van gevoelige functies aan te houden, zoals woningen, scholen, zorglocaties e.d. Deze afstandnormen zijn indicatief van aard.

Het dichtstbij gelegen agrarisch bedrijf ligt op een afstand van ca. 272 meter.

Voor dergelijke bedrijven wordt in de betreffende brochure een indicatieve afstand van maximaal 100 meter genoemd. Deze afstand heeft te maken met de geur die van dergelijke bedrijven afkomstig is. Aan de gewenste afstand kan ruimschoots worden voldaan. Bovendien was de woning reeds een gevoelige bestemming. Het betreffende bedrijf wordt niet gehinderd in zijn ontwikkeling door de komst van de dagbestedingsactiviteiten.

4.2 Geluid

In verband met de voorgenomen bestemmingswijziging van Elba 8 is gekeken naar de akoestische situatie van de dichtstbij gelegen agrarische inrichting. De gewenste ontwikkeling mag de bedrijfsactiviteiten van de veehouderij gelegen aan de Lania 2 niet beperken.

De belangrijkste (stationaire) geluidbronnen binnen de veehouderij zijn:

- *voeren van de koeien*
- *afvoer melk*
- *bulkwagen voor de aanvoer van voer en kunstmest*
- *afvoer bedrijfsafval*
- *mixen van mest*

Daarnaast wordt geluid veroorzaakt door verkeersbewegingen van en naar het bedrijf.

Naast deze verkeerbewegingen, van en naar het bedrijf, is er op het bedrijf sprake van intern verkeer door middel van tractoren, verreikers, e.d. Ook is er nog sprake van incidenteel verkeer voor het uitrijden van de mest en het inkuilen van het gras.

De indicatieve afstand met betrekking tot geluid, voor melkveehouderijen tot aan woningen van derden is 30 meter. Hier kan ruimschoots aan worden voldaan, deze afstand is 272 meter. Daarnaast dient de veehouder te voldoen aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. De gewenste activiteiten aan de Elba 8 vormen geen belemmering voor de activiteiten bij de veehouderij. Er kan ruimschoots aan de afstandseisen worden voldaan. Ook is gekeken naar de verkeer aantrekkende werking van de dagbestedingslocatie zelf. De dichtstbij gelegen gevoelige bestemming t.o.v. het plangebied is op 55 meter gelegen. Ook hier kan aan de gewenste afstandseis worden voldaan. Geconcludeerd mag worden dat geluid en de verkeer aantrekkende werking geen belemmering oplevert bij het toevoegen van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf- maatschappelijk" aan de woonbestemming en vergroting van het bestemmingsplanvlak.

4.3 Depositie

Bouwplannen kunnen leiden tot een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van een Natura 2000-gebied. Dit kan als gevolg zijn van de bouwactiviteiten, door de aanvoer van bouwmaterialen en/of grondverzet of als gevolg van het gebruik van het bouwwerk (autoverkeer en door het gebruik van gas). Het project betreft in dit geval niet de bouw van een woning, maar wel een gebouw dat hiermee te vergelijken is. De hierbij vrijkomende stikstof kan vanuit het plangebied neerslaan op de meest nabijgelegen Natura 2000 gebieden. Om dit te bepalen is een depositieberekening uitgevoerd met Aerius. De details van de uitvoering van de bouw zijn nog niet bekend. Wanneer er sprake is van een bestemmingsplan dan mag in Aerius gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid "plan" in Aerius, omdat in een ruimtelijk plan niet altijd gedetailleerde gegevens beschikbaar zijn van de emissiebronnen. Aerius berekent voor verschillende categorieën plannen de emissies op basis van een indicator voor de omvang van het plan (emissiefactoren ruimtelijke plannen), zoals het aantal woningen of het vloeroppervlak van kantoren. Aerius gaat daarbij uit van standaard emissiefactoren per indicator die zijn afgeleid van gegevens uit de Emissieregistratie".

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/ruimtelijke-plannen-emissiefactoren/05-07-2018>

Het gewenste nieuwe pand is, zoals eerder aangegeven, te vergelijken met de bouw van een enkele woning. De resultaten van de berekening zijn als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Hieruit blijkt dat er geen nadelige gevolgen optreden als gevolg van de bouw en de gewenste activiteiten. De activiteiten hebben geen negatieve gevolgen voor de Natura 2000 gebieden.

4.4 Luchtkwaliteit

In de Wet luchtkwaliteit zijn normen opgenomen voor de kwaliteit van de buitenlucht. Deze normen hebben betrekking op de concentraties in de buitenlucht van een aantal luchtverontreinigende stoffen. Het betreft de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxide, fijn stof (PM10 en PM2,5), lood, koolmonoxide en benzeen. Deze wetgeving vloeit voort uit normen voor luchtkwaliteit die door de Europese Unie zijn gesteld.

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet worden aangetoond dat bij de uitvoering van dat plan:

- de wettelijke grenswaarden voor de genoemde stoffen niet worden overschreden, dan wel
- bij een beperkte toename van de concentratie van één of meer van de genoemde stoffen door een met het project samenhangende maatregel/effect de luchtkwaliteit per saldo verbetert, dan wel het project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen.

In het Besluit niet in betekenende mate is vastgelegd dat wanneer een ontwikkeling niet meer bijdraagt dan 3% aan de grenswaarde, deze niet getoetst hoeft te worden aan de wettelijke grenswaarden.

Veranderingen in de luchtkwaliteit worden grotendeels veroorzaakt door de toename van het verkeer. Als aannemelijk is dat er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het project. De wijziging van de bestemming wordt gerealiseerd aan de Elba. Langs deze weg zijn reeds diverse woningen aanwezig, zo ook in het betreffende plangebied. De gewenste nieuwbouw van het dagbestedingspand heeft geen negatieve bijdrage aan de plaatselijke luchtkwaliteit.

4.5 Externe veiligheid

Ter voorkoming van onveilige situaties is regelgeving vastgelegd met als doel om zowel individuele personen als groepen mensen een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dergelijke ongevallen kunnen ontstaan doordat binnen bedrijven wordt gewerkt met gevaarlijke stoffen, maar ook het transport van gevaarlijke stoffen brengt risico's met zich mee. Tenslotte kunnen ook buisleidingen voor transport van gevaarlijke stoffen in dit verband risicovol zijn. De risico's worden bepaald aan de hand van het zogenaamde plaatsgebonden risico (voor individuen) en het groepsrisico (voor groepen mensen). Voor deze drie situaties is verschillende wet- en regelgeving van toepassing, waarop onderstaand zal worden ingegaan.

Externe veiligheid inrichtingen

Op grond van het Besluit externe veiligheid Inrichtingen (Bevi) moet afstand worden aangehouden tussen risicovolle en risicogevoelige functies. Risicovolle functies betreffen hoofdzakelijk bedrijven die met gevaarlijke stoffen werken, welke veiligheidsrisico's opleveren voor hun directe omgeving. Het onderhavige bedrijf vormt geen inrichting die onder de werkingssfeer van het Bevi valt. In de omgeving van de dagbestedingslocatie doen zich geen risicovolle inrichtingen voor die van invloed op het plangebied zijn. Bovendien is de bestaande situatie reeds een (beperkt) kwetsbaar object. Dit wijzigt door de gewenste nieuwbouw niet.

Weg- en railtransport gevaarlijke stoffen

De huidige regelgeving voor transport van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water staat beschreven in het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Het plangebied is gelegen aan de Elba. Over deze weg vindt nauwelijks vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Buiten het plangebied komen geen andere wegen of spoorlijnen voor die in dit opzicht veiligheidsrisico's met zich meebrengen. Bovendien is er ook geen sprake van het oprichten van een nieuw (beperkt) kwetsbaar object, de bestaande locatie wordt uitgebreid.

Transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Voor transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). In de nabijheid van het plangebied komen geen buisleidingen voor transport van gevaarlijke stoffen als bedoeld in voornoemd besluit.

4.6 Bodem

In het kader van de Wet bodembescherming dient te worden onderzocht of in het plangebied sprake is van bodemverontreiniging. De kwaliteit van de bodem is een belangrijk aspect. Uit de provinciale Signaleringskaart (mogelijke) bodemverontreiniging blijkt dat voor het plangebied geen verdachte (dat wil zeggen mogelijk verontreinigde) locaties te vinden zijn. Ook in de bestaande situatie zijn voldoende maatregelen getroffen om mogelijke bodemverontreiniging te voorkomen. Gezien het historisch gebruik van de gronden en de toekomstige functie, zijn er geen belemmeringen te verwachten.

De verwachting is dan ook dat er geen sprake is van bodemverontreiniging en dat de bodem geschikt is voor de nieuwe functie.

4.7 Cultuurhistorie en archeologie

4.7.1 Toetsingskader en beleid

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht geworden. De Monumentenwet 1988 is met ingang van 1 juli 2016 dan ook vervallen. De bepalingen uit de Monumentenwet 1988 zijn deels overgegaan naar de Erfgoedwet en – zodra die wet in werking treedt – deels naar de Omgevingswet. De bepalingen en vergunningen uit de Monumentenwet 1988 die overgaan naar de Omgevingswet blijven van toepassing tot de datum dat de Omgevingswet in werking treedt. Deze artikelen gelden tot dat moment als overgangsrecht op grond van de Erfgoedwet en tenzij expliciet vermeld, veranderen deze niet van inhoud. Tot die tijd blijft de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) het wettelijke kader voor de omgang met gebouwde en aangelegde rijksmonumenten en de Monumentenwet 1988 voor de omgang met de archeologische rijksmonumenten.

In de wet zijn archeologische resten beschermd. Wanneer de bodem wordt verstoord moeten archeologische resten intact blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie. Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn op basis van historisch onderzoek archeologische verwachtingskaarten opgesteld. Volgens de gemeentelijke erfgoedvisie en –nota wordt uitgegaan van de Cultuurhistorische kaart van de provincie Fryslân (CHK), waar ook de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) deel van uit maakt. Op deze kaarten is informatie opgenomen over archeologische en cultuurhistorische waarden. Daarnaast is gebruik gemaakt van de thematische structuurvisie 'Grutsk op 'e Romte' waarin de kernkwaliteiten van het cultuurhistorisch erfgoed en het landschap in Friesland beschreven staan."

4.7.2 Archeologie

Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met de bekende en de te verwachten archeologische en cultuurhistorische waarden. Op welke plaatsen archeologisch onderzoek aan de orde is, wordt op grond van het gemeentelijk beleid bepaald. De gemeente volgt hiertoe de provinciale Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE).

Het advies voor de ijzertijd-middeleeuwen is:

- geen onderzoek noodzakelijk

Dit advies wordt gegeven als op basis van eerder onderzoek is gebleken dat er zich geen archeologische resten in de bodem bevinden, of wanneer de archeologische verwachting voor het aantreffen van archeologische resten uit de periode ijzertijd - middeleeuwen op gefundeerde gronden zodanig laag is dat de kans op aantasting bij de meeste ingrepen zeer klein is.

Het advies voor de steentijd-bronstijd is:

- geen onderzoek noodzakelijk

Dit advies wordt gegeven als op basis van eerder onderzoek is gebleken dat er zich geen archeologische resten in de bodem bevinden, of wanneer de archeologische verwachting op gefundeerde gronden zeer laag is, en waar eventuele resten uit de steentijd zich vermoedelijk zodanig diep onder het maaiveld bevinden dat de kans op aantasting bij de meeste ingrepen zeer klein is.

4.7.3 Cultuurhistorie

Voor de opbouw van Grutsk op 'e Romte is ervoor gekozen om de provinciale belangen aan te geven op twee schaalniveaus:

1. Provinciaal niveau. Dit schaalniveau is beschreven in de Top 10 van Fryslân.

Dit zijn grotere structuren en elementen die de identiteit van de provincie bepalen.

2. Regionaal niveau. Dit schaalniveau beschrijft de structuren die karakteristiek zijn voor bepaalde delen van Fryslân. Deze zijn beschreven in elf deelgebieden.

Het plangebied ligt in het deelgebied "Kleigebied Oostergo". Dit gebied ligt aan de oostzijde van de voormalige Middelzee. Het gebied bestaat uit een brede kwelderwal met aan de zeezijde zeepolders en buitendijkse kwelders en landinwaarts kleiterpenlandschap in de voormalige kweldervlakte. De gewenste bebouwing sluit aan op de bestaande bebouwing waardoor het gebied niet verder wordt aangetast.



Figuur 5 :Deelgebied Kleigebied Oostergo

4.8 Water

Vanwege het belang van het water in de ruimtelijke ordening, moet bij nieuwe ruimtelijke plannen worden aangegeven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. De verplichting hiertoe vloeit voort uit het bepaalde hieromtrent in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Waterschappen moeten daarom in een vroeg stadium betrokken worden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het waterschap is via de digitale watertoets op de hoogte gebracht van het initiatief (bijlage 4). In overleg met het Wetterskip zullen maatregelen in het belang van de waterhuishouding worden getroffen. In ieder geval zal rekening met het onderstaande worden gehouden.

Compensatie verharding

De verharding op het terrein neemt met circa 163 m² toe. Hierdoor wordt water versneld afgevoerd. Het hemelwater zal deels worden afgevoerd door middel van infiltratie. Het overige hemelwater wordt geloosd op open water.

Voor deze toename aan verhard oppervlak zal waterbergingscapaciteit worden gecompenseerd door middel van de verbreding van een sloot. In figuur 5 is weergegeven waar de watercompensatie op het perceel worden gerealiseerd. Deze figuur is tevens als plattegrond tekening in bijlage 2 bij deze toelichting gevoegd.

Afvalwater

Binnen het plangebied komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- niet verontreinigd hemelwater van opstallen en verharde terreingedeeltes;
- huishoudelijk afvalwater.

Niet verontreinigd hemelwater wordt afgevoerd naar het omliggende oppervlaktewater.

Het huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op de bestaande ter plaatse aanwezige voorziening.

4.9 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing is op tekening aangegeven hoe dit gestalte zal krijgen. Te zien is dat middels aanvullende beplanting het perceel landschappelijk wordt ingepast waarmee de parkeergelegenheid en de nieuwbouw voor het grootste deel aan het zicht wordt onttrokken.

In onderstaande figuur en in de bijlagen van dit rapport is de voorgestane toekomstige landschappelijke inpassing van het perceel weergegeven.



Figuur 6: landschappelijke inpassing toekomstig bedrijfsperceel

4.10 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied of in de buurt hiervan zijn geen kabels en leidingen aanwezig waar rekening mee gehouden dient te worden.

4.11 Conclusie

Op grond van hetgeen in de voorgaande paragrafen over de diverse omgevingsaspecten aan de orde is gekomen, kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen bestaan voor het toepassen van de onderhavige afwijkingsbevoegdheid en de daarmee samenhangende bouw van een tweetal gebouwen ten behoeve van dagbestedingsactiviteiten. Er is geen strijd met de goede ruimtelijke ordening.

5. Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op voorhand wordt niet verwacht dat omwonenden bezwaren hebben tegen de voorgenoemde activiteiten. Deze wonen op ruime afstand en de dagbestedingsactiviteiten vinden ter plaatse reeds sinds langere tijd plaats. Belanghebbenden kunnen bovendien na ter inzagelegging van het ontwerpbesluit zienswijzen indienen.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

De gemeente is niet in financiële zin betrokken bij de realisering van de plannen. De gemeente zal met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst aangaan. Op grond van het voorgaande kan worden aangenomen dat de uitvoerbaarheid van het plan is gegarandeerd.

Bijlage 1 Depositie berekening

Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH_3) en/of stikstofoxide (NO_x).

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website www.aerius.nl.

Berekening Situatie 1

- Kenmerken
- Samenvatting emissies
- Depositieresultaten
- Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Dagbesteding Holwerder Mieden	Elba 8, 9151 AB Holwerd

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk
Holwerd	RzjM72k8HXTM

Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie
09 januari 2020, 12:18	2020	Berekend voor natuurgebieden

Totale emissie

Situatie 1	
NOx	3,03 kg/j
NH ₃	-

Resultaten

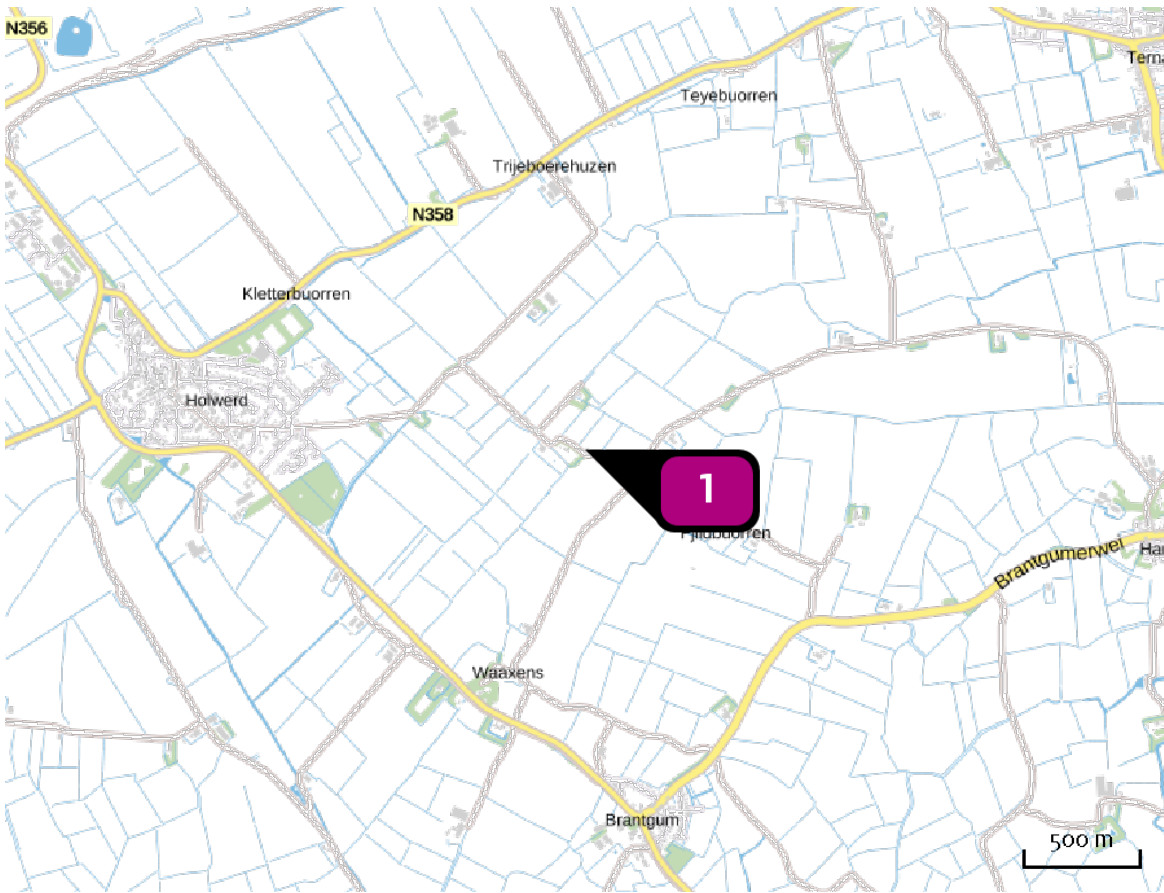
Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

Natuurgebied
Uw berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

Toelichting

bouwen van een dagbestedingsgebouw

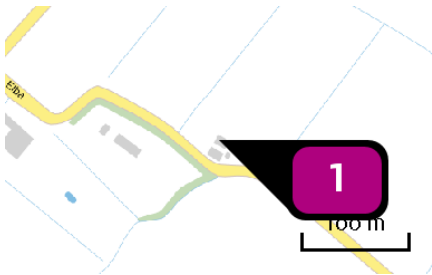
Locatie
Situatie 1



Emissie
Situatie 1

Bron Sector	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1 Bron 1 Plan Plan	-	3.03 kg/j

Emissie
(per bron)
Situatie 1



Naam
Locatie (X,Y)
NOx

Bron 1
190931, 597916
3,03 kg/j

Sector	Categorie	Omschrijving	Eenheden	Stof	Emissie
	Woningen (nieuwbouw): Vrijstaande woning	Dagbestedingslocatie	1,0	NOx	3,03 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

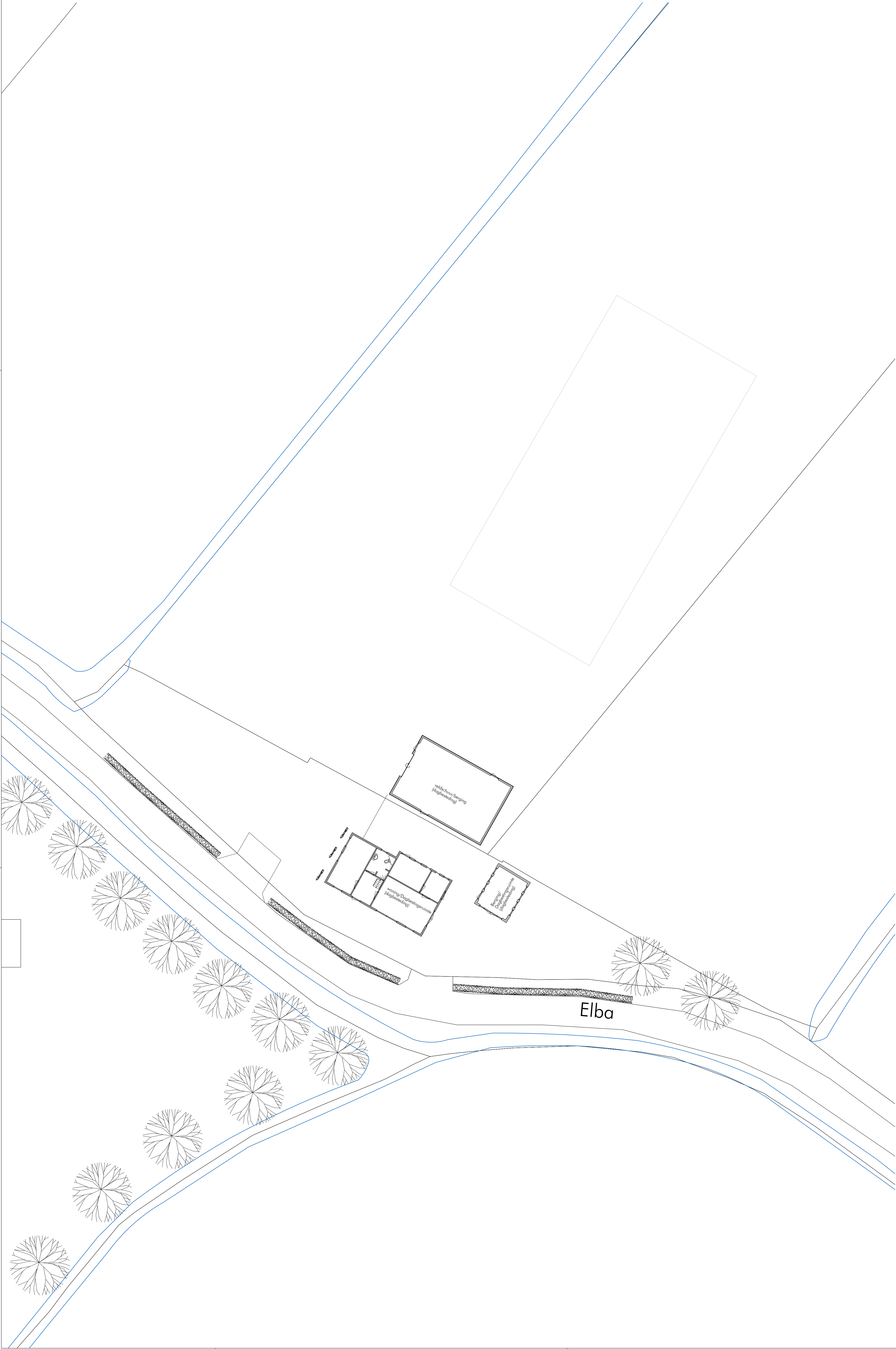
AERIUS versie 2019_20191018_c53b8fdaa8

Database versie c53b8fdaa8

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/uitleg>

Bijlage 2 Situatietekening



Bestaande bomen
met eventueel bosplantsoen

Nieuw te planten iepen HOH 8000mm

Bosplantsoen 5m breed met oa: Veldesdoornen, essen
Hazelaar, Vieren en Hondroos, plantafstand 1,5m1 in driehoeksverband

Igusterhaag, hoogte ca. 1,2m1, plantafstand ca 30-50cm

WATERHUISHOUDING
De nieuwe dagopvang verblijft inclusief de nieuw aan te leggen erfverharding
minus de bestaande erfverharding bedraagt 605m2.
Ter compensatie van het verhard oppervlak wordt
binnen hetzelfde peilgebied 10% gecompenseerd. (61m2)
Een in overleg met Wetterskip Fryslân.

project:	Dagbesteding Holwerder Mieden		
opdrachtgever:	Dhr. K. Jellema Elba 8, 9151 AB Holwerd		
betreft:	ERFINRICHTING		
datum:	17-03-2020 SH	wijz. C	
wijz. A		wijz. D	
wijz. B		wijz. E	
werk nr:	18-027	school:	1:100
		blad:	8-50

Bijlage 3 Uitkomsten watertoets

datum 27-11-2019
dossiercode 20191127-2-21897

Wateradvies korte procedure

Project: Elba 8 te Holwerd
Gemeente: Noardeast-Fryslân
Aanvrager: T. Veenstra
Organisatie: Pietersma & Spoelstra

Geachte heer/mevrouw T. Veenstra,

Voor het plan Elba 8 te Holwerd heeft u een watertoets aangevraagd op www.dewatertoets.nl. De uitkomst is dat de korte procedure moet worden gevolgd. Het plan Elba 8 te Holwerd heeft een beperkte invloed op de wateraspecten die van belang kunnen zijn bij ruimtelijke plannen.

Werkwijze watertoetsprocedure

Vanaf 2018 worden alle aanvragen uit de digitale watertoets digitaal afgehandeld. Dit betekent dat Wetterskip Fryslân voor de korte procedure standaard een wateradvies verstrekt. Wanneer noodzakelijk geacht ontvangt u op dit standaard wateradvies nog een aanvulling per email.

Waterparagraaf

Dit wateradvies geeft u handvatten om de uitkomsten en aandachtspunten van de watertoetsaanvraag mee te nemen in het opstellen van het ruimtelijke plan of besluit. Het is de bedoeling dat u op basis van dit document het plan uitwerkt. Uit de waterparagraaf moet duidelijk blijken wat voor wateraspecten van toepassing zijn en hoe u hier in het plan rekening mee houdt. Indien nodig verzoeken wij u om de wateraspecten te borgen op de Verbeelding en in de Regels van het plan. Ruimtelijke plannen hebben soms een lange doorlooptijd. Tegelijkertijd ontstaan er soms veranderende inzichten in het beleid ten aanzien van de waterketen, waterkeringen en het watersysteem. Om te garanderen dat de juiste uitgangspunten worden toegepast in de planvorming hanteert het waterschap een uiterste houdbaarheidsdatum van maximaal 1 jaar. Wanneer deze termijn verstreken is kunt u contact opnemen met het waterschap voor een eventuele verlenging van nogmaals 1 jaar.

Leidraad Watertoets

De watertoets is een belangrijk instrument bij het klimaatbestendig en waterrobuust inrichten van de ruimte. De watertoets zorgt ervoor dat in alle ruimtelijke plannen aandacht wordt besteed aan veiligheid, kwaliteit én kwantiteit van water. Als richtlijn bij het beoordelen van ruimtelijke plannen werkt Wetterskip Fryslân met de Leidraad Watertoets. Hierin staat voor alle wateraspecten uitgangspunten omschreven waarmee u rekening moet houden en is informatie te vinden over de te nemen maatregelen. De leidraad is te vinden via deze link: www.wetterskipfryslan.nl/vergunningen-wetten-en-regels/online-watertoets-voor-nieuwe-plannen

Wateraspecten en aandachtspunten

Hieronder staan de eventuele wateraspecten die van invloed zijn op het plan en aandachtspunten om mee rekening te houden.

Toename verharding

Wij willen u verzoeken om in de waterparagraaf de volgende passage op te nemen over het onderdeel toename verharding. Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd is.

Het is verboden zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 200 m² onverharde grond in stedelijk gebied en 1500 m² in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in dit wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater. Bij het graven van extra oppervlaktewater is onderstaande tabel van toepassing. Uiteraard is het toepassen van alternatieve

maatregelen in het plan ook mogelijk. Afhankelijk van de maatregel kunnen andere normen gelden dan vermeld in het onderstaande tabel. Zie de Leidraad watertoets voor meer informatie over compenserende maatregelen of neem contact op met Cluster Plannen van Wetterskip Fryslân. Indien er niet wordt gecompenseerd door extra oppervlaktewater te graven waarbij onderstaande percentages worden gehanteerd of indien er geen overeenstemming plaatsvindt in de watertoetsprocedure over alternatieve maatregelen dan dient een watervergunning bij het waterschap te worden gevraagd.

Gebied	Stedelijk (>200 m²)	Landelijk (>1.500 m²)
Boezem	5%	5%
Polder	10%	10%
Vrij afstromend	Maatwerk mogelijk	Maatwerk mogelijk

Toelichting tabel

- 5% heeft alleen betrekking op de Friese boezem;
- de algemene regels keur zijn in de onderstaande tabel verwerkt;
- maatwerk kan bestaan uit bijvoorbeeld infiltratie of berging van het overtollig hemelwater.

Ruimtelijke adaptatie Om ook in de toekomst prettig te kunnen wonen, werken en recreëren moeten steden en dorpen ingericht worden met het oog op de toekomst. Het is belangrijk kansen te benutten om het gebied klimaat robuust in te richten. Zo is het mogelijk om het bebouwd gebied beter bestand te maken tegen hevige regenbuien, periodes van droogte en hitte en de gevolgen van een mogelijke overstroming. Voor veel maatregelen geldt bovendien dat ze kosteneffectief zijn, als ze maar in een vroeg stadium in het planvormingsproces worden meegenomen. Meer informatie hierover is te vinden op De Friese klimaatatlas : www.frieseklimaatatlas.nl

Waterwet

Voor bepaalde werkzaamheden heeft u een watervergunning nodig. Bijvoorbeeld als u een sloot wilt dempen, afvalwater wilt lozen op oppervlaktewater of grondwater wilt onttrekken. Soms is het doen van een melding voldoende. Een watervergunning aanvragen is dan niet nodig. Op onze website www.wetterskipfryslan.nl treft u meer informatie aan over de Waterwet en u kunt daar onder andere ook meldingsformulieren en het aanvraagformulier voor een watervergunning downloaden. Via Omgevingsloket online (www.omgevingsloket.nl) kunt u vooraf nagaan of u een watervergunning nodig heeft of een melding moet doen (vergunningcheck). U kunt hier ook meteen de vergunning aanvragen of de melding doen.

Afronding watertoetsprocedure

In de besluitvormingsfase, ten tijde van het toesturen van het voorontwerp bestemmingsplan of ontwerp omgevingsvergunning, controleert Wetterskip Fryslân of de waterbelangen voldoende zijn meegenomen en geborgd in het ruimtelijke plan of besluit.

Privacyverklaring

Wetterskip Fryslân verwerkt uw naam, adres, telefoonnummer, e-mailadres en kadastrale gegevens om uw aanvraag te behandelen. De grondslag van de verwerking van deze gegevens zijn taken in het algemeen belang die in het Besluit Ruimtelijke Ordening aan het waterschap zijn opgedragen. Wij hebben gegevens van u ontvangen en verdere gegevens zullen wij opvragen uit het kadaster en ons geografische informatie systeem. Uw gegevens worden na afronding van uw aanvraag permanent bewaard. U heeft recht op inzage, een kopie, rectificatie, wissing, beperking, bezwaar en het indienen van een klacht bij de Autoriteit Persoonsgegevens. Een verzoek daartoe kunt u doen via privacy@wetterskipfryslan.nl. Nadere informatie over de verwerking van uw gegevens en uw rechten vindt u op <https://www.wetterskipfryslan.nl/over-de-site/privacyverklaring>

Met vriendelijke groet,

Wetterskip Fryslân
Postbus 36 8900 AA Leeuwarden
T 058 292 2222
E Info@wetterskipfryslan.nl