Beschikking

hogere grenswaarde geluid

ten behoeve van

twee nieuw te bouwen woningen

in het wijzigingsplan "Dokkum – Stadsdock"
te Dokkum

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân.

Datum: 16 juni 2020

BESLUIT

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen. De geluidbelasting op de gevel vanwege een industrieterrein mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) (artikel 40 van de Wgh).

Op grond van artikel 110a van de Wgh zijn burgemeester en wethouders bevoegd om hiervoor ontheffing te verlenen. Hierbij kan ingevolge artikel 45, lid 1 van de Wgh voor industrielawaai een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld tot maximaal 55 dB(A) voor nieuwe woningen.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt, dat een hogere grenswaarde voor de geluidbelasting slechts kan worden vastgesteld indien maatregelen om de geluidbelasting te beperken onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Artikel 111b, lid 1b van de Wgh bepaalt dat indien met betrekking tot gevels van in aanbouw zijnde of aanwezige woningen een hogere geluidsbelasting, vanwege een industrieterrein, als de ten hoogste toelaatbare is vastgesteld, burgemeester en wethouders met betrekking tot de geluidwering van die gevels maatregelen treffen om te bevorderen dat de geluidsbelasting binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 35 dB(A) bedraagt.

Voor nieuwe woningen stelt het Bouwbesluit in artikel 3.3 lid 1 dat bij een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai.

In het bestemmingsplan Dokkum regiostad is de geluidszone vastgelegd. In het wijzigingsplan “Dokkum Stadsdock” zijn 2 woningen geprojecteerd binnen deze geluidszone.

Voor deze twee nieuwe woningen bedraagt de vast te stellen hogere waarde 55 dB(A).

Nadere maatregelen aan de bronnen zijn uit financieel oogpunt niet gewenst omdat deze kosten niet in verhouding staan tot het te bereiken resultaat voor slechts twee woningen. Een overdrachtsmaatregel, het realiseren van een scherm, om de geluidbelasting hier terug te dringen is stedebouwkundig en gezien vanuit de woningen ongewenst en uit financieel oogpunt ook niet doelmatig. Tevens moet geluidsruimte aanwezig blijven voor mogelijke uitbreidingen van nabij gelegen inrichtingen of vestiging van nieuwe bedrijven.

In bijlage A is in een figuur de geluidbelasting in beeld gebracht op basis waarvan de hogere waarde wordt vastgesteld.

Bij ons besluit hierover nemen wij de maximaal mogelijke grenswaarden van de Wgh in acht. Er wordt voldaan aan artikel 1 lid J van de "Beleidsregel vaststellen hogere geluidswaarde": "de ligging van de geluidsbronnen op het betrokken industrieterrein zijn zodanig dat de geluidsbelasting vanwege dit industrieterrein en vanwege andere geluidsbronnen van tenminste één uitwendige scheidingsconstructie van elk van de woningen lager is dan of gelijk aan 50 dB(A).".

Bij een geluidbelasting van 55 dB(A) wordt bij nieuwbouw van een woning op basis van de vereiste minimale geluidwering volgens het Bouwbesluit voldaan aan het maximaal toegestane binnenniveau van 35 dB(A).

Wij verbinden aan ons besluit geen extra voorwaarden, omdat om een leefbare woonsituatie te waarborgen in het Bouwbesluit afdoende de hoogte van het binneniveau geregeld wordt.
. Uit de voorgaande overwegingen volgt ons besluit.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân, gelet op de betrokken artikelen van de Wet geluidhinder,

b e s l u i t e n :

1. voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting op de gevels van twee woningen in wijzigingsplan "Dokkum – Stadsdock", kadastraal bekend onder gemeente Dokkum, sectie D, perceelnummer 2952, een hogere waarde van 55 dB(A) vast te stellen vanwege het industrieterrein Betterwird.

Datum: 16 juni 2020

namens het college van burgemeester en wethouders van Noardeast-Fryslân,

B.J. Kram
Teamleider Romte
Afdeling Doarpen en Wiken

Ter inzage en zienswijzen
Het ontwerp besluit en bijbehorende stukken hebben vanaf 31 oktober 2019 gedurende zes weken ter inzage op het gemeentehuis te Dokkum. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

I. SAMENVATTING en TOELICHTING

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen. De geluidbelasting op de gevel mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) (vanwege industrielawaai). Op grond van artikel 110a van de Wgh zijn burgemeester en wethouders bevoegd om hiervoor ontheffing te verlenen als maatregelen om de geluidbelasting te beperken niet mogelijk, wenselijk of doelmatig zijn. In die gevallen kunnen burgemeester en wethouders een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting vaststellen. Deze hogere waarde mag echter niet hoger zijn dan de maximale grenswaarde. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet zijn gebaseerd op akoestisch onderzoek. Tevens moet worden gemotiveerd waarom de hogere waarde noodzakelijk is. De hogere waarden moeten zijn vastgesteld voordat het betrokken bestemmingsplan dan wel de omgevingsvergunning kan worden vastgesteld.
In dit besluit wordt een hogere waarde vastgesteld van maximaal 55 dB(A) voor twee woningen in wijzigingsplan “Dokkum – Stadsdock” die bloot komen te staan aan een geluidbelasting vanwege de bedrijven die gevestigd zijn op de gronden die bestemd zijn als industrieterrein (Betterwird) in het het bestemmmingsplan Dokkum regiostad.

II. PROCEDURE EN BEKENDMAKING

De procedure voor dit hogere waarde (HW-) besluit verloopt als volgt:

a. Publicatie van het ontwerp HW-besluit twee woningen in wijzigingsplan “Dokkum – Stadsdock”
b. Het ontwerp HW-besluit wordt ter inzage gelegd.
c. Gedurende 6 weken vanaf de terinzagelegging kunnen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot het ontwerp HW-besluit
d. Het indienen van zienswijzen kan schriftelijk of mondeling.
e. Vervolgens nemen B&W een definitief HW-besluit waarbij uiteraard de eventueel ontvangen zienswijzen worden betrokken.
f. Publicatie van het HW-besluit en toezending hiervan aan degenen die een zienswijze hebben ingediend.

Belanghebbenden kunnen beroep aantekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen het HW-besluit mits zij eerder een zienswijze hebben ingediend. (tenzij de belanghebbende redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend).

g. Zo spoedig mogelijk nadat het HW-besluit onherroepelijk is geworden, moet dit worden ingeschreven in de openbare registers.

Deze procedure is gebaseerd op de Wgh, artikel 110c, lid 1 en lid 2 respectievelijk afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bezoekadres	**Adres voor het indienen van zienswijzen**	Adres voor nadere informatie
	Gemeente Noardeast-Fryslân âfdieling romtlike untwikkeling Team Romte II Postbus 13 9290 AA Kollum	Contactpersoon: mevrouw A. Roorda

III. KADER VOOR HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN

Dit besluit tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor de geluidbelasting is genomen op grond van artikel 110a, lid 1 en lid 5 van de Wgh. Dit ten behoeve van het wijzigingsplan "Dokkum – Stadsdock"**.**
Het hogere grenswaardebesluit is noodzakelijk in verband met het industrielawaai van de inrichtingen die gevestigd zijn op die terreingedeelten van Betterwird die bestemd zijn als industrieterrein.

Rondom het industrieterrein ligt een geluidzone. Als er binnen deze geluidzone woningen aanwezig zijn moet er op grond van de Wgh akoestisch onderzoek plaatsvinden.

Dit besluit heeft betrekking op de twee woningen in wijzigingsplan "Dokkum – Stadsdock" die gelegen zijn binnen de vigerende geluidszone. De maximale grenswaarde bedraagt 60 dB (artikel 55, lid 4 van de Wgh).

Binnenwaarde
Met dit besluit wordt een hogere waarde vastgesteld voor de geluidbelasting op de gevels van deze twee te bouwen woningen in wijzigingsplan "Dokkum – Stadsdock"

In dit verband stelt de Wet geluidhinder in artikel 111b lid 1b dat de geluidsbelasting binnen bestaande woningen maximaal 35 dB(A) mag zijn. Voor nieuwe woningen stelt het Bouwbesluit dezelfde eis.

IV. ONDERZOEK NAAR DE GELUIDBELASTING EN MAATREGELEN EN MOTIVERING VAN HET BESLUIT

Er is onderzoek gedaan naar de verwachte geluidbelasting op de gevels van de twee woningen alsook naar mogelijke maatregelen om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarden (conform de Wgh artikel 40) respectievelijk aan de hogere grenswaarden.

De twee te bouwen woningen zijn gelegen aan de buitenste rand van de geluidszone De geluidsbelasting is iets hoger dan 50 dB(A) maar lager dan 55 dB(A). In bijlage A is in een figuur door de Fumo de huidige geluidbelasting in beeld gebracht op basis waarvan de hogere waarde wordt vastgesteld. In het figuur is de huidige berekende 55 dB(A) contour en de vastgestelde geluidszone aangegeven met de 50 dB(A) begrezing. Deze berekening is gebaseerd op de situatie van 14 mei 2019 in het zone(geluids)model van het industrieterrein en is vrijwel gelijk aan de situatie van het "Akoestisch onderzoek zone "Industrieterrein Betterwird" in bestemmingsplan Dokkum Regiostad" van de Fumo van 1 mei 2018. Actualisering in het geluidsmodel hebben plaats gevonden op locaties verder weg die vrijwel geen invloed hebben gehad op de liggging van de 55 dB(A) contour ter plaatse van deze woningen.

De Wgh bepaalt in artikel 110a, lid 5, dat in een besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet worden gemotiveerd dat toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege de weg, van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen onderscheidenlijk aan de grens van de betrokken geluidsgevoelige terreinen tot de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

In deze situatie wordt een nieuwe woningbouwlocatie ontwikkeld waarvan van de 25 te bouwen woningen er slechts 2 binnen de geluidszone zijn gelegen. Het buiten de zone brengen van deze 2 woningen is niet mogelijk gezien de stedenbouwkundige opzet van het plan. Het laten vervallen van deze 2 woningen is financieel niet doelmatig.
In deze situatie wordt er tevens voor gekozen om rekening te houden met de mogelijkheden van uitbreiding van de nabij gelegen inrichtingen en de mogelijkheid tot vestiging van nieuwe inrichtingen. Daarvoor is extra geluidsruimte nodig. Nieuwe nabijgelegen bronnen op korte afstand kunnen evenveel geluid maken als de totale huidige geluidsbelasting die circa 51-52 dB(A) bedraagt. Om die reden is het gewenst de hogere waarde vast te stellen op 55 dB(A).

Hiertoe hebben wij verder beoordeeld welke maatregelen kunnen worden getroffen om de geluidbelasting te beperken, bijvoorbeeld tot de voorkeursgrenswaarde, én wat de doeltreffendheid is van deze maatregelen.

Motivering van het besluit

De geluidbelasting op de gevels van de (bedrijfs-)woning kan in theorie worden beperkt door het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen. De denkbare maatregelen staan hierna, waarbij we per maatregel de (on)mogelijkheden aangeven.

Bronmaatregelen:
Stiller maken van de diverse geluidsbronnen.
Het geluid op de woningen wordt door veel geluidsbronnen bepaald. Het stiller maken

van bijvoorbeeld de vast geplaatste geluidsbronnen is erg kostbaar. Daarnaast wordt het geluid bepaald door veel noodzakelijke verkeersbewegingen. De meeste voertuigen voldoen aan de stand der techniek. Hieraan extra eisen stellen is niet mogelijk. De kosten voor geluidsreductie om bij slechts twee woningen te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde staan niet in verhouding tot het te behalen resultaat. Deze maatregel wordt niet als doelmatig en realistisch beschouwd.
Op grond hiervan zijn wij van mening, dat de bronmaatregelen om de geluidbelasting op de gevels te beperken overwegende bezwaren ontmoeten van financiële aard dan wel niet doeltreffend zijn.

Overdrachtsmaatregel:
Plaatsing van geluidschermen
Een scherm zou vanwege de diverse ligging van hoge geluidsbronnen vrijwel even hoog als de woningen moeten zijn en op zo kort mogelijke afstand van de woningen. Dit is zeker gezien vanuit de woningen niet wenselijk. Daarnaast zou een dergelijk scherm zeer kostbaar zijn.

Vaststellen hogere waarde
Het vaststellen van een hogere waarde is mogelijk op basis van de "Beleidsregel vaststellen hogere waarde gemeente Dongeradeel" deze is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dongeradeel tijdens de vergadering van 23 januari 2007.

In artikel 1 lid J is als onthefffingscriterium aangegeven "de ligging van de geluidsbronnen op het betrokken industrieterrein zijn zodanig dat de geluidsbelasting vanwege dit industrieterrein en vanwege andere geluidsbronnen van tenminste één uitwendige scheidingsconstructie van elk van de woningen lager is dan of gelijk aan 50 dB(A).".

V. GELUIDBELASTING BINNEN DE WONING ofwel het BINNENNIVEAU

Voor nieuwe woningen stelt het Bouwbesluit in artikel 3.3 lid 1 het volgende:

Bij een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit is de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai.

Indien een hogere waarde wordt vastgesteld van 55 dB(A) dient de karakteristieke geluidwering minimaal 20 dB te zijn. Dit is gelijk aan de minimale geluidwering waaraan een nieuwbouwwoning moet voldoen volgens het Bouwbesluit.

VI. VASTSTELLING VAN DE OBJECTEN EN HOGERE WAARDEN

Op grond van artikel 110a, lid 1, sub 5 en 6 van de Wgh stellen wij met dit besluit een hogere waarde vast voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 55 dB(A) voor de twee nieuw te bouwen woningen in wijzigingsplan “Dokkum – Stadsdock” die gelegen zijn binnen de geluidszone van industrieterrein Betterwird

VII. OVERZICHT VAN VERPLICHTE INFORMATIE EN BIJLAGEN

Dit besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor geluidbelasting bevat onder meer (conform artikelen 5.4 en art. 5.5 van het Besluit geluidhinder):

- de vastgestelde hogere waarden (zie punt VI);
- de redenen die aan dit besluit ten grondslag liggen (zie punt IV);
- een verklaring dat de norm voor het binnenniveau niet wordt overschreden (zie punt V);
- de resultaten van het akoestisch onderzoek (zie bijlage A).