

Beschikking

Hogere grenswaarde geluid

ten behoeve van

Realisatie woning naast Hogedijken 2, Dokkum

**(Bestemmingsplan “Dokkum-Hogedijken,
verplaatsing Aldi”)**

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Noardeast-Fryslân

Datum: 30 juli 2020

BESLUIT

Dit besluit heeft betrekking op een nieuwe woning aan de Hogedijken te Dokkum conform het bestemmingsplan "Dokkum - Hogedijken verplaatsing Aldi", kadastraal bekend onder nummer DKM00 sectie B 01977 en sectie B 01976.

De woning ligt binnen de wettelijke zone van de Strobosserweg en de Hogedijken.

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. De geluidbelasting op de gevel vanwege wegverkeerslawaaï mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB (artikel 82, lid 1 van de Wgh).

Op grond van artikel 110a Wgh zijn burgemeester en wethouders bevoegd om hiervoor ontheffing te verlenen. Hierbij kan een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaaï tot maximaal $L_{den} = 53$ dB voor woningen in "buitenstedelijk gebied" en $L_{den} = 63$ dB voor woningen in "stedelijk gebied".

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt, dat een hogere grenswaarde voor de geluidbelasting slechts kan worden vastgesteld indien maatregelen om de geluidbelasting te beperken onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Voorts wordt de vast te stellen hogere waarde getoetst aan de "Beleidsregel vaststellen hogere waarde gemeente Dongeradiel", zoals vastgesteld op 23 januari 2007. Hierin heeft het college aanvullende criteria vastgelegd voor het honoreren van een hogere waarde.

De woning wordt gesitueerd op een nieuwe locatie en is aan te merken als onderdeel van stadsvernieuwing die strekt tot de bouw van woningen. Om de woning te realiseren wordt een bestemmingsplan opgesteld.

Artikel 111b, lid 2 Wgh schrijft voor, dat bij het vaststellen van hogere waarden maatregelen moeten worden getroffen om te waarborgen dat de geluidbelasting binnen woningen niet boven een voorgeschreven binnenwaarde komt. Bij nieuwe woningen is voor de vereiste binnenwaarde een directe koppeling gemaakt tussen de Wgh en het Bouwbesluit (art. 3.1 - 3.4) en geldt een binnenniveau van ten hoogste 33 dB.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Strobosserweg en de Hogedijken. Voor de bestemmingsplanprocedure ten behoeve van de nieuwbouw van de woning is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

De resultaten van dat onderzoek zijn opgenomen in het memo "geluidbelasting wegverkeerslawaaï bestemmingsplan, Project Dokkum-Hogedijken" d.d 9 april 2020 van Rho adviseurs voor leefruimte (zie bijlage 1 van dit besluit).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op enkele gevels van de woning de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} = 48$ dB ten gevolge van het verkeer op de Strobosserweg en de Hogedijken wordt overschreden. De maximaal vast te stellen hogere waarde van $L_{den} = 63$ dB in het geval van een binnenstedelijke situatie wordt nergens overschreden.

Uit het onderzoek blijkt dat het nemen van bronmaatregelen vanwege de geringe omvang van het plan financieel niet haalbaar is. Het plaatsen van een geluidsscherm is vanuit stedenbouwkundig, financieel en verkeerskundig oogpunt als niet wenselijk aangemerkt.

Wet geluidhinder

Het vergroten van de afstand van het woongebouw tot de weg om de geluidbelasting te reduceren, wordt vanwege de indeling van het betrokken perceel niet gewenst.

Bij ons besluit nemen wij de maximaal mogelijke grenswaarden van de Wgh in acht. Wij verbinden aan ons besluit voorwaarden om een leefbare woonsituatie te waarborgen.

Uit de voorgaande overwegingen volgt ons besluit.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân, gelet op de betrokken artikelen van de Wet geluidhinder,

besluiten:

1. Voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de woning in het bestemmingsplan "Dokkum-Hogedijken verplaatsing Aldi" gelegen aan de Hogedijken naast huisnummer 2 hogere waarden vast te stellen vanwege wegverkeerslawaai van de Strobosserweg en de Hogedijken zoals aangegeven in de tabellen 1 en 2 onder punt VI van dit besluit.
2. Hieraan de voorwaarde te verbinden, dat in de aanvraag van de omgevingsvergunning bouw voor de betrokken woning zal moeten worden aangetoond, dat de gevelisolatie voldoende waarborg biedt dat de binnenwaarde van 33 dB (Bouwbesluit 2012) niet wordt overschreden.

Datum: 30 juli 2020

Burgemeester en wethouders van Noardeast-Fryslân,

Beroepsclausule

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben vanaf 18 juni 2020 gedurende zes weken tot en met 29 juli 2020 ter inzage gelegen op het gemeentehuis te Dokkum. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Binnen zes weken vanaf de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan kan een belanghebbende die tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbesluit tot vaststelling van hogere grenswaarden Wet geluidhinder kenbaar heeft gemaakt, alsmede een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten niet tijdig een zienswijze te hebben ingebracht, beroep instellen tegen dit besluit.

Beroep kan gelet op artikel 145 van de Wet geluidhinder worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Burgers kunnen ook digitaal via DigiD beroep instellen. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Kijk op <https://digitaaloket.raadvanstate.nl> voor de voorwaarden. Aan het instellen van beroep zijn kosten verbonden.

Het instellen van beroep schort de werking van een besluit niet op.

Het besluit tot vaststelling hogere grenswaarden Wet geluidhinder treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt. Als binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening over het besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden Wet geluidhinder is ingediend, treedt het besluit tot verlening van de hogere waarden niet in werking totdat op dat verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening kan worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Wet geluidhinder

Voor het indienen van beroep en een verzoek om een voorlopige voorziening wordt door de griffier een griffierecht geheven.

I. SAMENVATTING en TOELICHTING

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen. De geluidbelasting op de gevel mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB (vanwege wegverkeerslawaai). Op grond van artikel 110a van de Wgh zijn burgemeester en wethouders bevoegd om hiervoor ontheffing te verlenen als maatregelen om de geluidbelasting te beperken niet mogelijk, wenselijk of doelmatig zijn. In die gevallen kunnen burgemeester en wethouders een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting vaststellen. De criteria voor het vaststellen van een hogere waarde zijn vastgelegd in de "Beleidsregel vaststellen hogere waarde gemeente Dongeradiel". Deze hogere waarde mag echter niet hoger zijn dan de maximale grenswaarde. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet zijn gebaseerd op akoestisch onderzoek. Tevens moet worden gemotiveerd waarom de hogere waarde noodzakelijk is. De hogere waarden moeten zijn vastgesteld voordat het betrokken bestemmingsplan dan wel de omgevingsvergunning kan worden vastgesteld.

In dit besluit worden in het geval van de Strobosserweg en de Hogedijken hogere waarden vastgesteld tot maximaal $L_{den} = 50$ dB voor de toekomstige woning in het bestemmingsplan "Dokkum-Hogedijken verplaatsing Aldi" aan de Hogedijken nabij nummer 2. De hogere waarden zijn vastgelegd per geluidbron, per gevel en bouwhoogte: Zie tabel 1 en 2 onder punt VI.

II. PROCEDURE EN BEKENDMAKING

De procedure voor dit hogere waarde (HW-) besluit verloopt als volgt:

- a. Publicatie van het ontwerp besluit Hogere Waarden voor een woning aan de Hogedijken te Dokkum.
- b. Het ontwerp besluit Hogere Waarden wordt ter inzage gelegd.
- c. Gedurende 6 weken vanaf de terinzagelegging kunnen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot het ontwerp besluit Hogere Waarden
- d. Het indienen van zienswijzen kan schriftelijk of mondeling.
- e. Vervolgens nemen B&W een definitief HW-besluit waarbij uiteraard de ontvangen zienswijzen worden betrokken.
- f. Publicatie van het HW-besluit en toezending hiervan aan degenen die een zienswijze hebben ingediend.
- g. Na het onherroepelijk worden van het besluit de vastgestelde hogere waarde registreren bij het Kadaster.
- h. Belanghebbenden kunnen beroep aantekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen het HW-besluit mits zij eerder een zienswijze hebben ingediend (tenzij de belanghebbende redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend).
- i. Zo spoedig mogelijk nadat het HW-besluit onherroepelijk is geworden, moet dit worden ingeschreven in de openbare registers.

Deze procedure is gebaseerd op de Wgh, artikel 110c, lid 1 en lid 2 respectievelijk afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bezoekadres	Adres voor het indienen van zienswijzen	Adres voor nadere informatie
Klantcontactcentrum Koningsstraat 13, Dokkum	Postbus 13, 9290 AA Kollum	Contactpersoon:

III. KADER VOOR HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN

Dit besluit tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor de geluidbelasting is genomen op grond van artikel 110a, lid 1 en lid 5 van de Wgh. Dit ten behoeve van het bestemmingsplan voor het realiseren een woning aan de Hogedijken te Dokkum.

De hogere grenswaarde is noodzakelijk in verband met het wegverkeerslawaaï vanwege de Strobosserweg en de Hogedijken.

Langs de Strobosserweg en de Hogedijken ligt een geluidzone.

Als er binnen een geluidzone wordt gebouwd, dan wel een woonfunctie wordt gerealiseerd, dan moet er op grond van de Wgh akoestisch onderzoek plaatsvinden. De breedte van de geluidzone wordt bepaald door het aantal rijstroken en de ligging in stedelijk of buitenstedelijk gebied. De geluidzone aan weerszijden van de genoemde wegen bedraagt (op grond van artikel 74 van de Wgh) 200 meter.

De woning is voor wat wegverkeer betreft gelegen in 'stedelijk gebied' (1). De maximale grenswaarde bedraagt bij nog te bouwen en nog niet geprojecteerde woningen dan 63 dB (artikel 83, lid 2 van de Wgh).

De maximaal toegestane snelheid op de Strobosserweg en de Hogedijken bedraagt 50 km/u. Op grond hiervan is conform artikel 110g van de Wgh en het gestelde in artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 bij de bepaling van de geluidbelasting op de betrokken gevel een aftrek toegepast van:

- 5 dB.

Binnenwaarde

Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld voor de geluidbelasting op de gevel van de woonbestemming binnen het bestemmingsplan "Dokkum - Hogedijken verplaatsing Aldi". Hier is sprake van nieuwbouw waarbij het maximaal toegestane binnenniveau conform het Bouwbesluit 33 dB mag bedragen. Hierbij moet bij verkeerslawaaï worden uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting zónder aftrek op grond van artikel 110g van de Wgh.

IV. ONDERZOEK NAAR DE GELUIDBELASTING EN MAATREGELEN EN MOTIVERING VAN HET BESLUIT

Er is onderzoek gedaan naar de verwachte geluidbelasting op de gevels van de beoogde woning.

De resultaten van dat onderzoek zijn opgenomen in het memo "geluidbelasting wegverkeerslawaaï bestemmingsplan, Project Dokkum-Hogedijken" d.d 9 april 2020 van Rho adviseurs voor leefruimte (zie bijlage 1 van dit besluit).

Stedelijk gebied = gebied binnen de bebouwde kom, met uitzondering van het gebied binnen de bebouwde kom dat ligt binnen de zone langs een autoweg of autosnelweg.

Wet geluidhinder

Ook is gekeken naar mogelijke maatregelen om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarden.

De Wet geluidhinder bepaalt, dat een besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet worden gemotiveerd (Wgh, artikel 110a lid 5). Hiertoe hebben wij beoordeeld welke maatregelen kunnen worden getroffen om de geluidbelasting te beperken, bijvoorbeeld tot de voorkeursgrenswaarde, én wat de doeltreffendheid is van deze maatregelen.

Motivering van het besluit

De geluidbelasting op de gevels van de geplande woning vanwege het wegverkeer op de Strobosserweg kan in theorie worden beperkt door het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen. De denkbare maatregelen staan hierna, waarbij we per maatregel de (on)mogelijkheden aangeven.

Bronmaatregelen (wegverkeer):

- a. **Aanpassen wegdek**
Op de Strobosserweg kan het aanbrengen van een dunne deklaag de geluidbelasting reduceren. Omdat dit vanwege het effect over een grotere lengte moet worden aangebracht, is het toepassen van stiller asfalt niet kosteneffectief.
- b. **Verlagen van de maximumsnelheid**
De maximumsnelheid op de Strobosserweg is 50 km/u. Gelet op de functie van deze wegen is een lagere maximumsnelheid vanuit verkeerskundig oogpunt niet wenselijk.

Overdrachtsmaatregel (wegverkeer):

- a. **Plaatsing van geluidschermen**
Eventuele maatregelen aan de wegen kunnen bestaan uit het plaatsen van geluidsschermen. Het plaatsen van een geluidsscherm is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk.
- b. **Vergroten afstand bron - ontvanger**
Het vergroten van de afstand van het woongebouw tot de weg om de geluidbelasting te reduceren, wordt vanwege de indeling van het betrokken perceel niet gewenst.

Op grond van het bovenstaande achten wij, maatregelen om de geluidbelasting op de gevels te beperken door bron-, en overdrachtsmaatregelen, het vergroten van de afstand tot de weg, niet doelmatig en vanuit stedenbouwkundigen verkeerskundig oogpunt en indeling van het perceel als niet gewenst.

Als gevolg hiervan dienen hogere waarden te worden vastgesteld. De gevels waarvoor de hogere waarden moeten worden vastgesteld zijn weergegeven in tabel 1 en 2 onder punt VI.

Cumulatie vanwege meerdere geluidsbronnen

Bij het vaststellen van een hogere waarde, moet overeenkomstig artikel 110f van de Wgh de effecten van de samenloop van verschillende geluidsbronnen worden onderzocht. Hiervoor wordt de gecumuleerde geluidbelasting berekend conform het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Daarbij dient vervolgens een beoordeling plaats te vinden of de gecumuleerde geluidbelasting niet zal leiden tot een onaanvaardbaar niveau. Hiervoor is echter geen beoordelingsmethode voorgeschreven maar wordt een algemene kwaliteitsindicatie van het RIVM gehanteerd.

Wet geluidhinder

Uit het akoestische onderzoek blijkt als gevolg van wegverkeer dat de gecumuleerde waarde L_{CUM} ter hoogte van de woning 58 dB bedraagt. Hierbij is er mogelijk enige cumulatie met geluid afkomstig van bedrijven. In een worst-case situatie is de gecumuleerde waarde L_{CUM} ten hoogste 60 dB. Deze waarde wordt als kwaliteit matig beoordeeld.

Gelet op het feit dat vanwege de geluidbelasting van wegverkeer aandacht moet worden besteed aan de geluidwering van de gevels kan een goed akoestisch klimaat in de woningen worden gewaarborgd. De cumulatieve geluidsbelasting achten wij niet zodanig dat daarom niet tot vaststelling van hogere grenswaarden kan worden overgegaan.

V. GELUIDBELASTING BINNEN DE WONING ofwel het BINNENNIVEAU

Voor de toekomstige woning waarvoor een hogere waarde is vastgesteld, treffen wij maatregelen om te bevorderen dat de geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen niet boven het in het Bouwbesluit voorgeschreven binnenniveau komt.

Hiertoe verbinden wij de volgende voorwaarde aan dit besluit tot het vaststellen van hogere waarden.

In de aanvraag voor een omgevingsvergunning zal moeten worden aangetoond, dat voor wat de gevelwering betreft wordt voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit waarbij het binnenniveau, zijnde maximaal 33 dB in acht zal worden genomen.

VI. VASTSTELLING VAN DE OBJECTEN EN HOGERE WAARDEN

Op grond van artikel 110a, lid 1, 5 en 6 van de Wgh en de "Beleidsregel vaststellen hogere waarde gemeente Dongeradiel", stellen wij met dit besluit hogere waarden vast voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de hierna te noemen toekomstige geluidsgevoelige woning aan de Hogedijken naast nr 2 te Dokkum.

De hogere waarden zijn per geluidsbron (wegverkeer) vastgelegd in de onderstaande tabellen 1 en 2.

De vast te stellen hogere grenswaarde is voor wat betreft het wegverkeerslawaai inclusief de toegepaste aftrek van op grond van de Wet geluidhinder artikel 110g (zie punt III).

Tabel 1: Hogere grenswaarden vanwege wegverkeerslawaai Strobosserweg (L_{den} in dB)

Rekenpunt	Waarneem-hoogte	Hogere waarden incl. aftrek artikel 110g Wgh.	Exclusief aftrek artikel 110g Wgh.
		Strobosserweg	Strobosserweg
Zuidgevel	1,5 m	49	54
	4,5 m	50	55
	4,5 m	50	55

Tabel 2: Hogere grenswaarden vanwege wegverkeerslawaai Hogedijken (L_{den} in dB)

Rekenpunt	Waarneem- hoogte	Hogere waarden incl. aftrek artikel 110g Wgh.	Exclusief aftrek artikel 110g Wgh.
		Hogedijken	Hogedijken
Noordgevel	1,5 m	49	54
	4,5 m	49	54
	4,5 m	49	54

VII. OVERZICHT VAN VERPLICHTE INFORMATIE EN BIJLAGEN

Dit besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor geluidbelasting bevat onder meer (conform artikelen 5.4 en art. 5.5 van het Besluit geluidhinder):

- De vastgestelde hogere grenswaarde (zie punt VI);
- De redenen die aan dit besluit ten grondslag liggen (zie punt IV);
- Een verklaring dat maatregelen zullen worden getroffen om te voorkomen dat de norm voor het binnenniveau wordt overschreden (zie punt V);
- De resultaten van het akoestisch onderzoek (zie bijlage 1).

Bijlagen:

1. Memo "geluidbelasting wegverkeerslawaai bestemmingsplan, Project Dokkum-Hogedijken" d.d 9 april 2020 van Rho adviseurs voor leefruimte.