

INGEKOMEN

18 JUL 2023

provinsje fryslân
provincie fryslân 

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Dantumadiel
Postbus 22
9104 ZG DAMWALD

postbus 20120
8900 hm leeuwarden
tweebaksmarkt 52
(058) 292 59 25

www.fryslan.frl
provincie@fryslan.frl
www.twitter.com/provfryslan

provinsje fryslân

Leeuwarden, 17 juli 2023

Verzonden, **17 JULI 2023**

Ons kenmerk : 02135870
Afd./Opgave : Groene regelgeving
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 89 95 of wmb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) :

Onderwerp : PF-2023/264929 (Ontwerp) Verklaring van geen bedenkingen Airsoft
Combat Compound Willem van der Ploegstrjitte Munnekezijl

Geachte heer/mevrouw,

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân (verder: GS) hebben op 17 mei 2023 een verzoek ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast- Fryslân (verder: college) een Verklaring van geen bedenkingen (verder: Vvgb) af te geven naar aanleiding van een aanvraag om een omgevingsvergunning (tijdelijk strijdig gebruik). Het verzoek om een Vvgb heeft betrekking op het verlengen van Airsoft Combat evenementen op een voormalig munitiedepot aan de Willem van der Ploegstrjitte te Munnekezijl nabij het Natura 2000-gebied Lauwersmeer. Het verzoek is geregistreerd onder nummer PF-2023/264929.

Voorgenomen besluit

GS is voornemens te verklaren dat er, gelet op het betrokken belang van bescherming van natuur en landschap als geregeld in de Wet natuurbescherming (verder: Wnb), geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

GS is voornemens aan de Vvgb voorwaarden te verbinden.

Uw college dient de in deze ontwerp-Vvgb opgenomen voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor een omgevingsvergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het kunnen houden van Airsoft Combat evenementen op een voormalig munitiedepot aan de

Willem van der Ploegstrjitte 1 te Munnekezijl. Airsoft Combat Support heeft een terrein waarop een munitiefabriek stond aan de Willem van der Ploegweg 1 bij Munnekezijl in gebruik als Airsoft Combat-terrein. In januari 2019 is door de gemeente Noardeast-Fryslân reeds vergunning verleend voor een termijn van 3 jaar voor deze activiteit (kenmerk 20190052), alsmede een verklaring waarin de provincie Fryslân aangeeft dat er geen negatieve effecten op de Wet natuurbescherming aan de orde zijn mits voldaan wordt aan enkele voorwaarden (kenmerk 01618137). Er ligt een nieuwe aanvraag voor een omgevingsvergunning strijdig gebruik om tijdelijk (7 jaar) af te wijken van het bestemmingsplan bij de gemeente Noardeast- Fryslan voor. Het betreft in feite een verlenging van de eerder activiteiten voor een termijn van 7 jaar. Omdat de 3 jaar nu verstreken zijn, is de eerder uitgevoerde ecologische toets niet meer recent genoeg en is een nieuwe toets aan de Wet natuurbescherming door ecologisch adviesbureau Altenburg & Wijmenga uitgevoerd (Quickscan Airsoft Compound Munnekezijl, A&W-notitie: 22-264, 29 november 2022) en bij de aanvraag toegevoegd.

Procedureel

Algemeen

Bij uw college is een aanvraag om een (tijdelijke) omgevingsvergunning ingediend voor dit project.

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) en artikel 6.10A Besluit omgevingsrecht, kan in dat geval pas een omgevingsvergunning worden afgegeven nadat wij verklaard hebben dat wij daartegen geen bedenkingen hebben.

Verzoek om Vvgb

Op 17 mei 2023 hebben wij van uw college een exemplaar van de aanvraag en de daarbij gevoegde stukken ontvangen. Daarbij is verzocht om, behoudens verlenging en/of opschorting van de procedure, binnen 8 weken Vvgb te geven.

In deze ontwerp-Vvgb zijn voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen. Uw college dient deze voorschriften overeenkomstig artikel 2.27 van de Wabo in de omgevingsvergunning onverkort over te nemen. Zonder deze voorschriften kan de omgevingsvergunning niet worden verleend.

Voorschriften natuur

De volgende voorschriften dienen, gelet op het voorgaande, in het belang van de bescherming van de natuur aan de omgevingsvergunning te worden verbonden:

1. Ten aanzien van broedvogels:
 - a. Vooraf het broedseizoen, dienen paden "uitgemaaid" te worden en deze paden dienen tijdens het broedseizoen begaanbaar gehouden te worden door te blijven maaien tot het broedseizoen afgelopen is.
 - b. Het opschot (jonge boompjes) kan niet worden weggemaaid, zonder hiervoor contact te hebben gehad met het bevoegde gezag, dan wel een kapmelding is gedaan.
 - c. Bij de activiteiten mag uitsluitend gebruik gemaakt worden van de "uitgemaaide" paden, de reeds verharde (asfalt) wegen en de bebouwing.
 - d. Mochten er toch vogels tot broeden komen nabij de "uitgemaaide paden" en door de activiteiten worden verstoord, dan ontstaat een conflict met de Wet natuurbescherming en moeten de versturende activiteiten op dit deel van het terrein gestaakt worden tot na de broedperiode van de betreffende soort(en).

2. Ten aanzien van voorkoming van verstoring van vleermuizen, mogen er/mag er:
 - a. Geen activiteiten na zonsondergang t/m zonsopgang plaatsvinden.
 - b. Geen rookbommen in de gebouwtjes worden gebruikt.
 - c. Enkel overdag breeklicht worden gebruikt in de gebouwtjes.
 - d. De vorm van de gebouwtjes mag niet worden gewijzigd.
 - e. De invliegopeningen waar de vleermuizen gebruik van maken om de gebouwtjes te betreden, mogen niet worden geblokkeerd.Ten aanzien van het duurzame gebruik door vleermuizen
 - f. Dient er gedurende 3 jaar (van 2024 tot en met 2026) ecologische monitoring door de initiatiefnemer naar het gebruik van de gebouwtjes door vleermuizen plaats te vinden. Dit kan eventueel opgepakt worden in samenspraak met de terreineigenaar.
 - g. Aan het eind van elk onderzoeksjaar dienen de resultaten gedeeld te worden met het bevoegd gezag. Dit kan door digitale verzending aan wmb@fryslan.nl
 - h. Mogelijk kunnen er op basis van deze monitoringsresultaten door het bevoegd gezag aanvullende of gewijzigde voorschriften m.b.t. vleermuizen worden opgelegd.
3. Algemeen:
 - a. Indien de plannen van initiatiefnemer wijzigen, dient contact opgenomen te worden met het bevoegd gezag.
 - b. Na afloop van het gebruik (de ASC activiteiten) dient initiatiefnemer de door hem/haar geplaatste (decor)objecten van het terrein te verwijderen, zodat het terrein schoon wordt opgeleverd.

De omgevingsvergunning staat op naam van Airsoft Combat Support V.O.F.

Inhoudelijk (motivering)

Het plangebied grenst aan het Natura 2000-gebied Lauwersmeer. Overige Natura 2000-gebieden liggen op aanzienlijk grotere afstanden van het plangebied, waardoor kan worden aangenomen dat de plannen geen invloed hebben op de aangewezen natuurwaarden daarvan. Omdat het plangebied op zodanige dichte afstand van het Natura 2000-gebied Lauwersmeer ligt, kunnen op voorhand negatieve effecten niet worden uitgesloten en daarom dient een ecologische toets uitgevoerd te worden. Activiteiten en handelingen die een mogelijk negatief effect kunnen hebben op het betreffende Natura 2000-gebied dienen te worden getoetst aan de Wnb.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bij de aanvraag om vergunning gevoegde Quickscan Airsoft Compound Munnekezijl, A&W-notitie: 22-264 (hierna: Quickscan).

Voorts betrekken wij ambtshalve bij deze beoordeling de aanvullende email van A&W van 1 maart 2023. Waarbij zij eerder in het kader van de adviesvraag (dossier PF-2022/24726) een aantal aanvullende vragen van ons van een antwoord heeft voorzien. Deze antwoorden worden ook betrokken in deze aanvraag om Vvvgb.

Gebiedsbescherming

Het Natura 2000-gebied Lauwersmeer is alleen aangewezen voor Vogelrichtlijnsoorten (dus kent geen beschermde Habitattypen en Habitatsoorten).

Vogelrichtlijn

Broedvogelsoorten en Niet-broedvogelsoorten

Het Natura 2000-gebied Lauwersmeer is aangewezen voor een aantal broedvogelsoorten en niet-broedvogelsoorten. Door de externe werking van de Wet natuurbescherming zijn mobiele soorten vogels die zijn aangewezen voor het Lauwersmeer ook beschermd buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied. Er zijn echter geen soorten die direct aangrenzend aan of in het plangebied kunnen verblijven, zowel broedvogels als niet-broedvogels. De soorten zijn namelijk allemaal gebonden aan moeras en open water wat in het bosperceel niet aanwezig is. Soorten die buiten het plangebied kunnen voorkomen zijn bijvoorbeeld Rietzanger en Blauwborst, Spotvogel, Grauwe klauwier (broedvogels), en op de aangrenzende akkers eenden en ganzen (niet-broedvogels). In beide gevallen geldt dat de activiteiten op het terrein dusdanig beperkt zijn en geen verstoring zoals veel geluidsoverlast veroorzaken, dat negatieve effecten kunnen worden uitgesloten. De ingang van het terrein bevindt zich bovendien aan de zuidoostzijde, dit is de andere zijde dan de Natura 2000-zijde, waardoor bezoekers niet door of vlak langs het Natura 2000-gebied komen.

Soortenbescherming

Broedvogels (algemeen en jaarrond)

In het plangebied kunnen verschillende vogels tot broeden komen. In de opgaande begroeiing kunnen soorten zoals bijvoorbeeld Zwartkop, Tjiftjaf, Merel en Winterkoning tot broeden komen, maar ook minder algemene soorten zoals Wielewaal en Spotvogel (Rode Lijst). Er zijn in dit geval goede mogelijkheden om de activiteiten uit te voeren zonder een conflict met de Wet natuurbescherming te veroorzaken ten aanzien van broedende vogels. Dit wordt reeds gedaan door zodra het groeiseizoen begint paden uit te maaien en deze paden begaanbaar te houden door te maaien tot het groeiseizoen afgelopen is. Bij de activiteiten wordt vervolgens uitsluitend gebruik gemaakt van de "uitgemaaide" paden, de reeds verharde wegen en de bebouwing. Omdat de paden op deze manier jaarrond worden gebruikt zullen vogels die verstoringsgevoelig zijn geen nest nabij de paden maken. Verstoring is op deze manier vergelijkbaar met recreatie en daarom niet aan de orde. Bij activiteiten tijdens het broedseizoen dient te worden voorkomen dat alsnog nesten ontstaan die kunnen worden verstoord. Indien delen van het terrein meerdere weken achter elkaar niet worden gebruikt kunnen vogels alsnog tot broeden komen nabij bestaande paden of in bebouwing. Mochten er toch vogels tot broeden komen en door de activiteiten worden verstoord, dan ontstaat een conflict met de Wet natuurbescherming en moeten de versturende activiteiten op dit deel van het terrein gestaakt worden tot na de broedperiode van de betreffende soort(en).

Nesten van jaarrond beschermde vogels kunnen op voorhand niet worden uitgesloten, omdat de boomkronen niet goed konden worden geïnspecteerd (vol in blad). Op basis van waarnemingen in eerdere onderzoeken op het terrein (in 2020) is het wel mogelijk dat er nesten van havik en/of buizerd aanwezig zijn. Evenals bij algemene broedvogels wordt geen conflict verwacht met de Wnb door de activiteiten met de eventuele nesten van roofvogels. De nesten worden door de activiteiten niet aangetast en door gebruik te maken van bestaande paden wordt verstoring voorkomen.

De ecologische adviseur heeft op onze vraag (zie ambtshalve betrokken document email van A&W van 1 maart 2023) aangegeven dat zij verwachten dat de bolletjes (waarmee geschoten wordt) niet worden gegeten door vogels. In ieder geval niet in de zomerperiode als de vogels op zoek zijn naar hoogwaardig en eiwitrijk voer. In de winter kan niet worden

uitgesloten dat een vogel incidenteel een bolletje opeet. Omdat de bolletjes van PLA (melkzuur) zijn gemaakt zullen deze zeer waarschijnlijk worden afgebroken in het lichaam, anders worden ze via het maag-darmstelsel afgevoerd. Studies hiernaar ontbreken, maar de Nederlandse overheid staat toe dat dergelijke bolletjes buiten worden gebruikt. Het lijkt ons aannemelijk dat het gebruik van dergelijke bolletjes veilig voor de flora en fauna gebruikt kunnen worden.

Vleermuisverblijfplaatsen (de gebouwtjes)

Uit eerdere onderzoeken is gebleken dat het voormalige munitiedepot terrein zeer geschikt is voor vleermuizen. Zo is uit onderzoek uit 2020 uitgevoerd door A&W gebleken dat in de omgeving van het plangebied een aantal vleermuissoorten voorkomt, waaronder gewone dwergvleermuis, gewone grootvleermuis, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, rosse vleermuis, laatvlieger, meervleermuis en watervleermuis. Uit onderzoek in 2019 en 2020 is verder bekend dat gewone grootvleermuis en gewone dwergvleermuis verblijfplaatsen hebben in de bebouwing in het plangebied. Bij het veldbezoek op 4 augustus 2022 dat in het kader van de recente Quickscan is uitgevoerd, werd vastgesteld dat veel van de gebouwen in slechte staat zijn. Er is lekkage aanwezig en er zijn geen deuren en ramen waardoor het tocht. Er kan daarmee geconcludeerd worden dat de bebouwing niet geschikt is geworden voor vleermuizen. Het aantal verblijfplaatsen zal gelijk gebleven zijn of nagenoeg gelijk gebleven. Grote kraamverblijven of massawinterverblijfplaatsen kunnen worden uitgesloten. Negatieve effecten op vleermuizen kunnen worden uitgesloten zolang, zoals reeds gedaan werd, geen gebruik wordt gemaakt van rookgranaten in de gebouwtjes. Dit zal als een voorschrift dienen te worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Vleermuisvliegroutes en foerageergebied

Uit het eerder uitgevoerde onderzoek van A&W bleek dat nagenoeg alle lijnvormige elementen door de bebouwing gebruikt worden als vliegroute en foerageergebied. De situatie was op het moment van het veldbezoek op 4 augustus 2022 niet veranderd. Er kan derhalve vanuit worden gegaan dat dezelfde soorten, vliegroutes en foerageergebieden nog aanwezig zijn. Zolang er tussen zonsondergang en zonsopkomst geen gebruik wordt gemaakt van verlichting is verstoring niet aan de orde.

In de gebouwen is het erg donker, hier mag overdag volgens de ecologisch adviseur ook geen gebruik worden gemaakt van kunstlicht. Echter, het door initiatiefnemer gebruikte breeklicht heeft dermate weinig lichtuitstraling dat effecten op vleermuizen daarvan te verwaarlozen zijn als deze gedurende de dag worden gebruikt. Gedurende de periode tussen zonsondergang en zonsopkomst moet het gehele plangebied onverlicht blijven. Bij de aanvulling (de ambtshalve betrokken e-mail van 1 maart 2023) stelt de ecologisch adviseur met betrekking tot vleermuizen, echter dat als er geen avondactiviteiten zijn, er geen versturende werking is. Niet alleen de gebouwtjes worden in de avond gebruikt door de vleermuizen, maar op het terrein zijn diverse vliegroutes van en naar andere noordelijke foerageergebieden. Het terrein zelf is ook een foerageergebied voor vleermuizen. Daarom volstaat alleen het verbieden van verlichting na zonsondergang niet. Om verstoring van vleermuizen op het terrein (inclusief de gebouwtjes) te voorkomen, zijn daarom avondactiviteiten (dit zijn activiteiten die plaatsvinden na zonsondergang en voor zonsopgang) niet toegestaan. Dit zal als een voorschrift dienen te worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Monitoringsonderzoek i.r.l. duurzame instandhouding van dit vleermuizengebied

Uit de ecologische onderzoeken is ons gebleken dat zowel de gebouwtjes als ook het terrein een zeer geschikt gebied is voor vleermuizen. Er komen verscheidene soorten vleermuizen voor. Het is hiermee wat ons betreft een uniek gebied. Dit moet zo in stand worden gehouden en achteruitgang van (aantallen en soorten) vleermuizen dienen dan ook voorkomen te worden. Initiatiefnemer is door ons hierop gewezen tijdens gesprekken in de adviesvraag die hij eerder aan ons heeft voorgelegd. Door de uniekheid van het gebied, brengt dit met zich mee dat wij middels voorschriften ook beperkingen aan het gebruik van het terrein verbinden.

Naast de bovenstaande maatregelen qua beperking in gebruik leggen wij op basis van het ecologisch advies ook beperkingen op m.b.t. de vorm van de gebouwtjes. Zo mag de vorm niet worden gewijzigd. Tevens is het blokkeren van uitvliegopeningen niet toegestaan. De onderhoudstoestand van de gebouwtjes was tijdens het ecologisch onderzoek ook al zeer slecht maar dat maakt het voor vleermuizen niet per definitie ongeschikt (in sommige gevallen zelfs geschikter). Om te kunnen beoordelen of de huidige staat van onderhoud van de gebouwtjes een effect heeft op de vleermuizen of dat herstelreparaties van de gebouwtjes nodig zijn voor een duurzame instandhouding van de populatie vleermuizen op dit terrein, dient gedurende 3 jaar (van 2024 t/m 2026) monitoringsonderzoek te worden uitgevoerd door initiatiefnemer. Dit kan evenwel in samenspraak met de huidige terreineigenaar (Beryllus). Ook dient de monitoring om de ecologische verwachting dat het gebruik als Airsoft Combat terrein met de door ons opgelegde voorschriften en beperkingen geen negatieve gevolgen heeft, te staven. De reden dat wij een ecologische monitoring opleggen, vinden wij in dit geval gerechtvaardigd, omdat het ons uit ecologisch onderzoek nadrukkelijk is gebleken, dat het hier om een uniek vleermuizengebied gaat dat behouden moet worden.

Conclusie

Gebiedsbescherming

In de Quickscan wordt aangegeven dat de Airsoft Combat evenementen geen negatieve effecten veroorzaken op het Natura 2000-gebied Lauwersmeer (en verder gelegen Natura 2000-gebieden). De activiteiten zijn zeer beperkt en bevinden zich alleen binnen het plangebied, zonder uitstralende effecten van geluid, licht, trillingen enz. Door uitvoering van de plannen zijn geen negatieve effecten op overige beschermde gebieden (EHS) te verwachten.

Soortenbescherming

Door uitvoering van de plannen ontstaat geen conflict met de Wet natuurbescherming indien maatregelen m.b.t. broedende vogels worden opgevolgd. Door uitvoering van de plannen zal geen conflict ontstaan met de Wet natuurbescherming ten aanzien van vleermuizen, mits er geen avondactiviteiten plaatsvinden tussen zonsondergang en zonsopkomst en er geen rookgranaten in de bebouwing worden gebruikt. Ten aanzien van overige beschermde soorten zal door uitvoering van de plannen geen conflict met de Wet natuurbescherming ontstaan, mits de Zorgplicht in acht genomen wordt ten aanzien van zoogdiersoorten. Dit geldt bijvoorbeeld bij het uitmaaien van paden, waarbij dan rekening moet worden gehouden met de aanwezigheid van zoogdieren. Zoogdieren mogen daarbij niet onnodig worden verstoord of gedood

GS onderschrijft de conclusie van de Quickscan van A&W dat er geen negatieve effecten als gevolg van de activiteiten aan de orde zijn en geen conflict met de Wnb ontstaat, mits de maatregelen worden opgevolgd. Deze maatregelen zijn door GS omgezet in voorschriften

die in de omgevingsvergunning dienen te worden opgenomen. Indien initiatiefnemer de voorschriften naleeft ziet GS geen conflicten met de Wnb.

Definitieve Vvgb

Deze ontwerp-Vvgb wordt geacht de definitieve Vvgb te zijn, indien er geen zienswijzen / adviezen m.b.t. de ontwerp-Vvgb zijn ingediend. De datum van het ontwerp geldt als de datum van de definitieve Vvgb.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,

ValidSigned by A.J. van der Woude
on 17-07-2023

mevr. A.J. van der Woude
teamleider Groene Regelgeving