

Ontwerp-Beschikking

Hogere grenswaarde geluid

ten behoeve van

**Realisatie 12 woningen en twee
halfvrijstaande woningen aan de
naar Learmûne 2, 2a t/m 2h, 2k
t/m 2n en 2p te Dokkum
(afwijken bestemmingsplan “Dokkum Regiostad”)**

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Noardeast-Fryslân

Datum: 19 september 2023

ONTWERPBESLUIT

Dit ontwerpbesluit heeft betrekking op de realisatie van 12 nieuwe woningen en twee halfvrijstaande woningen op de locatie van een voormalig kantoor aan de Learmûne 2, 2a t/m 2h, 2k t/m 2n en 2p te Dokkum (voorheen Hantumerweg 36).

Omdat de woonfunctie in strijd is met het vigerende bestemmingsplan "Dokkum Regiostad", wordt de realisatie geregeld door middel van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Het perceel is kadastraal bekend als Dokkum, sectie E, nummer 1213.

De locatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van het 50 km deel van de Hantumerweg.

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. De geluidbelasting op de gevel vanwege wegverkeerslawaai mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB (artikel 82, lid 1 van de Wgh).

Op grond van artikel 110a Wgh zijn wij bevoegd om ontheffing te verlenen voor een hogere waarde dan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting. Hierbij kan ingevolge van artikel 83 van de Wgh een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai tot maximaal $L_{den} = 53$ dB voor woningen in "buitenstedelijk gebied" en $L_{den} = 63$ dB voor woningen in "stedelijk gebied".

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt, dat een hogere grenswaarde voor de geluidbelasting slechts kan worden vastgesteld indien maatregelen om de geluidbelasting te beperken onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzone van het 50 km deel van de Hantumerweg. Voor het plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

De resultaten van dat onderzoek zijn opgenomen in het "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Hantumerweg 36 Dokkum" van 17 november 2022 van Rho Adviseurs met kenmerk 20221117 wat als bijlage 1 bij de ruimtelijke onderbouwing is toegevoegd.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat als gevolg van het verkeer op het 50 km deel van de Hantumerweg op meerder gevels van het woonblok grenzend aan de Hantumerweg de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting $L_{den} = 48$ dB wordt overschreden. De maximaal vast te stellen hogere waarde van $L_{den} = 63$ dB in het geval van een stedelijke situatie wordt nergens overschreden.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het nemen van bronmaatregelen zoals stiller wegdek vanwege de geringe omvang van het plan en het minimale effect vanwege de overgang naar klinkers op het niet gezoneerde 30 km deel niet kosteneffectief is. Het plaatsen van een geluidsscherm is vanuit stedenbouwkundig, financieel en verkeerskundig oogpunt als niet wenselijk aangemerkt.

Het vergroten van de afstand van de woning tot de weg om de geluidbelasting te reduceren, is vanwege de indeling op de betrokken locatie niet gewenst.

Bij ons besluit nemen wij de maximaal mogelijke grenswaarden van de Wgh in acht. Wij verbinden aan ons besluit voorwaarden om een leefbare woonsituatie te waarborgen.

Wet geluidhinder

Uit de voorgaande overwegingen volgt ons besluit.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân, gelet op de betrokken artikelen van de Wet geluidhinder,

besluiten:

1. Voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de gevels van 6 woningen grenzend aan de Hantumerweg hogere waarden vast te stellen vanwege wegverkeerslawai van het wettelijk gezoneerde 50 km deel van de Hantumerweg, zoals aangegeven in de tabel 1 onder punt VI van dit besluit.
2. Hieraan de voorwaarde te verbinden, dat in de aanvraag van de omgevingsvergunning bouw voor alle betrokken woningen zal moeten worden aangetoond, dat de gevelisolatie voldoende waarborg biedt dat de binnenwaarde van 33 dB conform Bouwbesluit 2012 niet wordt overschreden.

Datum: 19 september 2023

Burgemeester en wethouders van Noardeast-Fryslân,

Dit ontwerpbesluit en bijbehorende stukken liggen vanaf d.d. 5 oktober 2023 gedurende zes weken ter inzage op het gemeentehuis te Kollum.

Zienswijzen

Belanghebbenden en niet belanghebbenden kunnen gedurende de termijn dat dit ontwerpbesluit ter inzage ligt hun zienswijzen (schriftelijk of mondeling) indienen bij het College van B&W van de gemeente Noardeast-Fryslân.

I. SAMENVATTING en TOELICHTING

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen. De geluidbelasting op de gevel mag in principe niet hoger zijn dan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 48 dB vanwege wegverkeerslawaai. Op grond van artikel 110a van de Wgh zijn wij bevoegd om hiervoor ontheffing te verlenen als maatregelen om de geluidbelasting te beperken niet mogelijk, wenselijk of doelmatig zijn. In die gevallen kunnen wij een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting vaststellen. Deze hogere waarde mag echter niet hoger zijn dan de maximale grenswaarde. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet zijn gebaseerd op een akoestisch onderzoek. Tevens moet worden gemotiveerd waarom de hogere waarde noodzakelijk is. De hogere waarden moeten zijn vastgesteld voordat het bestemmingsplan dan wel de omgevingsvergunning kan worden vastgesteld.

In dit besluit wordt alleen vanwege het wettelijk gezoneerde 50 km deel van de Hantumerweg een hogere waarde vastgesteld van maximaal L_{den} 53 dB voor de woningen grenzend aan de Hantumerweg. De hogere waarden zijn vastgelegd per gevel, rekenpunt en waarneemhoogte: Zie tabel 1 onder punt VI.

II. PROCEDURE EN BEKENDMAKING

De procedure voor dit hogere waarde (HW-) besluit verloopt als volgt:

- a. Het ontwerpbesluit Hogere Waarden voor de woningen op de locatie Learmûne 2, 2a t/m 2h, 2k t/m 2n en 2p te Dokkum wordt gepubliceerd.
- b. Het ontwerpbesluit Hogere Waarden wordt ter inzage gelegd.
- c. Gedurende 6 weken vanaf de terinzagelegging kunnen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot het ontwerpbesluit Hogere Waarden.
- d. Zienswijzen worden schriftelijk of mondeling ingediend.
- e. Een definitief HW-besluit wordt genomen waarbij uiteraard de ontvangen zienswijzen worden betrokken.
- f. Het HW-besluit wordt gepubliceerd en toegezonden aan de aanvrager en aan degenen die een zienswijze hebben ingediend.
- g. Na het onherroepelijk worden van het besluit, worden de vastgestelde hogere waarden geregistreerd bij het Kadaster.
- h. Belanghebbenden en geen belanghebbenden (mits de geen belanghebbenden een zienswijze ingediend hebben tegen het ontwerpbesluit) kunnen beroep aantekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen het HW-besluit.

Deze procedure is gebaseerd op de Wgh, artikel 110c, lid 1 en lid 2 respectievelijk afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bezoekadres	Adres voor het indienen van zienswijzen	Adres voor nadere informatie
Koningstraat 13 9101 LP Dokkum	Postbus 1 9100 AA Dokkum	Contactpersoon: mw. K. Bakema

III. KADER VOOR HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN

Dit besluit tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor de geluidbelasting is genomen op grond van artikel 110a, lid 1 en lid 5 van de Wgh. Dit ten behoeve van de omgevingsvergunning voor realisatie van 12 woningen en twee halfvrijstaande woningen op de locatie aan Learmûne 2, 2a t/m 2h, 2k t/m 2n en 2p te Dokkum.

De hogere grenswaarden zijn noodzakelijk in verband met het wegverkeerslawaaï op het 50 km deel van de Hantumerweg. Langs dit wegdeel ligt een wettelijke geluidzone.

Als er binnen een geluidzone wordt gebouwd, dan wel een woon- of andere geluidsgevoelige functie wordt gerealiseerd, moet er op grond van de Wgh een akoestisch onderzoek plaatsvinden. De breedte van de geluidzone wordt bepaald door het aantal rijstroken en de ligging in stedelijk of buitenstedelijk gebied. De geluidzone aan weerszijden van het 50 km deel van de Hantumerweg bedraagt (op grond van artikel 74 van de Wgh) 200 meter.

De woning is voor wat wegverkeer betreft gelegen in 'stedelijk gebied' (1). De maximale grenswaarde bedraagt bij nog te bouwen en nog niet geprojecteerde woningen dan 63 dB (artikel 83, lid 2 van de Wgh).

De maximaal toegestane snelheid op wettelijk gezoneerde deel van de Hantumerweg bedraagt 50 km/u. Op grond hiervan is conform artikel 110g van de Wgh en het gestelde in artikel 3.4 van het 'Reken- en meetvoorschrift geluid 2012' bij de bepaling van de geluidbelasting op de betrokken gevels een aftrek toegepast van:5 dB.

Binnenwaarde

Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld voor de geluidbelasting op alle gevels van de woningen grenzend aan de Hantumerweg. Voor de binnenwaarden gelden de eisen uit het Bouwbesluit 2012.

Bij de berekening van de binnenwaarde dient bij verkeerslawaaï te worden uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting van het wegverkeer zónder aftrek op grond van artikel 110g van de Wgh.

1. Stedelijk gebied = gebied binnen de bebouwde kom, met uitzondering van het gebied binnen de bebouwde kom dat ligt binnen de zone langs een autoweg of autosnelweg.

IV. ONDERZOEK NAAR DE GELUIDBELASTING EN MAATREGELEN EN MOTIVERING VAN HET BESLUIT

Er is onderzoek gedaan naar de verwachte geluidbelasting op de gevels van de woning. De resultaten van dat onderzoek zijn opgenomen in het "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaier Hantumerweg 36 Dokkum" van 17 november 2022 van RHO Adviseurs met kenmerk 20221117 wat als bijlage 1 bij de ruimtelijke onderbouwing is toegevoegd.

In het onderzoek is voor wat betreft het verkeer op het 50 km deel ingegaan op mogelijke maatregelen om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde.

De Wgh bepaalt, dat een besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet worden gemotiveerd (Wgh, artikel 110a lid 5). Hiertoe hebben wij beoordeeld welke maatregelen kunnen worden getroffen om de geluidbelasting te beperken, bijvoorbeeld tot de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting, én wat de doeltreffendheid is van deze maatregelen.

Motivering van het besluit

De geluidbelasting op de gevels van de woningen vanwege het wegverkeer op het 50 km deel van de Hantumerweg kan in theorie worden beperkt door het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen. De denkbare maatregelen staan hierna, waarbij we per maatregel de (on)mogelijkheden aangeven.

Bronmaatregelen (wegverkeer):

- a. **Aanpassen wegdek**
Op de Hantumerweg kan het aanbrengen van een stiller asfalt de geluidbelasting reduceren. Omdat dit vanwege het effect over een veel grotere lengte moet worden aangebracht, en het hier om de geringe omvang van het plan gaat, is het toepassen van stiller asfalt niet kosteneffectief en doelmatig.
- b. **Verlagen van de maximumsnelheid**
Het verlagen van de maximumsnelheid op Hantumerweg is vanuit verkeerskundig oogpunt niet wenselijk.

Overdrachtsmaatregel (wegverkeer):

- a. **Plaatsing van geluidschermen**
Eventuele maatregelen in de overdracht kan bestaan uit het plaatsen van een geluidsscherm. Het plaatsen van een geluidsscherm is in deze situatie vanuit landschappelijk en stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk.
- b. **Vergroten afstand bron - ontvanger**
Het vergroten van de afstand van de woning tot de weg om de geluidbelasting te reduceren, is vanuit stedenbouwkundig oogpunt en de indeling op de betrokken locatie, niet gewenst.

Op grond van het bovenstaande achten wij maatregelen om de geluidbelasting op de gevels te beperken door bron-, en overdrachtsmaatregelen, het vergroten van de afstand tot de weg, niet doelmatig en vanuit landschappelijk, stedenbouwkundig en verkeerskundig oogpunt als niet gewenst.

Als gevolg hiervan dienen hogere waarden te worden vastgesteld. De betreffende woningen waarvoor de hogere waarden moeten worden vastgesteld zijn weergegeven in tabel 1 onder punt VI.

V. GELUIDBELASTING BINNEN DE WONING ofwel het BINNENNIVEAU

Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld voor de geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen op een voormalige locatie aan de Hantumerweg 36 te Dokkum. Voor de binnenwaarden gelden de eisen uit het Bouwbesluit 2012.

Voor de bepaling van de vereiste karakteristieke geluidwering dient daarbij te worden uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting van alle van invloed zijnde wegen. Het betreft in dat geval de gecumuleerde L_{den} -waarden zonder de aftrek artikel 110g Wgh.

Deze waarden worden per rekenpunt, gevel en waarneemhoogte weergegeven in figuur 6 en uitgebreid in bijlage 3.3 van het akoestisch onderzoek.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat als gevolg van het totale wegverkeer de gecumuleerde waarde op de gevels van de woning ten hoogste $L_{den} = 59$ dB (exclusief aftrek art. 110g Wgh) bedraagt.

VI. VASTSTELLING VAN DE OBJECTEN EN HOGERE WAARDEN

Op grond van artikel 110a, lid 1 en 5 van de Wgh stellen wij met dit besluit hogere waarden vast voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op een zestal nieuwe woningen op de locatie aan de Learmûne 2, 2a t/m 2h, 2k t/m 2n en 2p te Dokkum.

De hogere waarden zijn voor wegverkeer op het wettelijk gezoneerde 50 km deel van de Hantumerweg, vastgelegd in de onderstaande tabel 1.

De vast te stellen hogere grenswaarden zijn voor wat betreft het wegverkeerslawaai inclusief de toegepaste aftrek van op grond van de Wet geluidhinder artikel 110g (zie punt III).

In de tabel wordt per gevel, rekenpunt en waarneemhoogte de maximaal vast te stellen hogere waarde weergegeven. De ligging van de woningen en de situering van de gevels en de rekenpunten is weergegeven in de bijlagen van het akoestisch onderzoek en op de plattegronden bij de aanvraag omgevingsvergunning.

Tabel 1: Hogere grenswaarden vanwege wegverkeerslawaai 50 km deel Hantumerweg (L_{den} in dB)

Woning	Gevel	rekenpunt	Waarneem- hoogte	Hogere waarden L_{den} incl. aftrek artikel 110g Wgh.	Excl. aftrek artikel 110g Wgh.
				50 km deel Hantumerweg	50 km deel Hantumerweg
4	Oost	4	1,5 m	51 dB	56 dB
5	Oost	5	1,5 m	53 dB	58 dB
6	Oost	5	1,5 m	53 dB	58 dB
10	Oost	4	4,5 m	51 dB	56 dB
	Oost	4	7,5 m	51 dB	56 dB
11	Oost	5	4,5 m	53 dB	58 dB
	Oost	5	7,5 m	53 dB*	58 dB*
12	Oost	5	4,5 m	53 dB	58 dB
	Oost	5	7,5 m	53 dB*	58 dB*

*: Betreft op plattegrond onbenoemde ruimte (= niet geluidsgevoelig). Formeel hoeft dan geen hogere waarde te worden vastgesteld. Indien wel geluidsgevoelig (slaapkamer), dan wel hogere waarde vaststellen.

VII. OVERZICHT VAN VERPLICHTE INFORMATIE EN BIJLAGEN

Dit besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor geluidbelasting bevat onder meer (conform artikelen 5.4 en art. 5.5 van het Besluit geluidhinder):

- De vastgestelde hogere grenswaarde (zie punt VI);
- De redenen die aan dit besluit ten grondslag liggen (zie punt IV);
- Een verklaring dat maatregelen zullen worden getroffen om te voorkomen dat de norm voor het binnenniveau wordt overschreden (zie punt V);
- De resultaten van het akoestisch onderzoek (zie bijlage 1 in het de ruimtelijke onderbouwing bij de omgevingsvergunning).

Bijlagen: Plattegronden aanvraag omgevingsvergunning