



(Per e-mail naar [redacted])

Uw brief van: 25 juli 2025
Uw kenmerk:

Ons adres: Postbus 1
9100 AA Dokkum
Ons telefoonnr: (0519) 29 88 88
Ons whatsapp nr: (06) 120 830 46
Ons e-mailadres: info@noardeast-fryslan.nl
Ons kenmerk: 2025-201345

Website: www.noardeast-fryslan.nl

Behandeld door: [redacted]
Bijlage(n) 2
Datum: 10 september 2025
Datum verzending: 10 september 2025

Onderwerp: Besluit Woo-verzoek onderbouwing advies 10 september 2024

Geachte [redacted],

Op 29 juli 2025 hebben wij van u per e-mail een verzoek ontvangen op grond van de Wet open overheid. Op 29 juli 2025 is telefonisch met u gesproken over uw verzoek.

Omschrijving van het verzoek

U verzoekt om openbaarmaking van alle achterliggende informatie die ten grondslag ligt aan het advies van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân van 10 september 2024, getiteld 'Voorbereiden procedure Tam omgevingsplan, woonboten Prellewei 3 en 5 Westergeast'.

Correspondentie

In onze brief van 29 juli 2025 hebben wij de ontvangst van uw verzoek bevestigd. In uw brieven van 31 juli en 6 augustus 2025 heeft u inhoudelijke vragen gesteld over woonboten en het Omgevingsplan. Hierop ontving u op 5 en 6 augustus 2025 een reactie. Op 6 augustus 2025 gaf u aan het niet eens te zijn met deze reactie op uw Woo-verzoek. Op 12 augustus 2025 is u meegedeeld dat de beantwoording van uw vragen losstaat van de behandeling van het Woo-verzoek en dat u hierover een afzonderlijk besluit zult ontvangen.

In onze brief van 21 augustus 2025 hebben wij de beslistermijn op grond van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo met twee weken verlengd. Bij brief van 28 augustus 2025 hebben wij u geïnformeerd dat drie belanghebbenden zijn gevraagd hun zienswijze te geven over de voorgenomen openbaarmaking, en dat om deze reden de beslistermijn opnieuw is opgeschort. In verschillende e-mails heeft u aangegeven het niet eens te zijn met beide opschortingen van de beslistermijn.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn de digitale archiefsystemen en e-mailboxen van onze medewerkers doorzocht.

Er zijn documenten aangetroffen

Bij deze inventarisatie zijn diverse documenten aangetroffen. Deze documenten zijn gerangschikt naar hun aard en opgenomen in de inventarisatielijst, die als Bijlage 1 bij deze brief is gevoegd. In deze brief wordt verwezen naar de nummers op de inventarisatielijst, zodat voor u duidelijk is wat per document is besloten. Uit de inventarisatielijst blijkt of een document reeds openbaar is, dan wel volledig, gedeeltelijk of niet openbaar wordt gemaakt.

Zoekslag

Om aan uw verzoek te voldoen, is de ambtenaar van het cluster Omjouwing en Ekonomy die het advies van 10 september 2024 heeft opgesteld verzocht om de gevraagde documenten aan te leveren. Deze ambtenaar

heeft de volgende interne systemen en communicatiekanalen doorzocht: de interne netwerkschijven, de zaaksystemen Rex en iBabs en de platforms Microsoft Outlook 365, WhatsApp en Microsoft Teams.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. De openbare informatie uit de documenten 1, 2, 3 en 5 is gebruikt voor het opstellen van het advies van 10 september 2024. Op de inventarisatielijst staat aangegeven waar deze informatie te vinden is.

Reikwijdte verzoek

De inhoudelijke kwestie over de woonboten aan de Prollewei 3 en 5 in Westergeast speelt al geruime tijd. Uw verzoek heeft specifiek betrekking op alle achterliggende informatie die ten grondslag ligt aan het advies van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân van 10 september 2024. Hierin wordt geadviseerd om in te stemmen met het opstellen van een Tam-Omgevingsplan waarmee beide woonboten planologisch mogelijk worden gemaakt. Overige informatie over deze kwestie is buiten beschouwing gelaten, omdat deze buiten de reikwijdte van het verzoek valt.

Zienswijzen

In onze brief van 28 augustus 2025 hebben wij aan u laten weten dat er drie belanghebbenden zijn gevraagd om hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van acht documenten, en dat de beslistermijn in verband hiermee is opgeschort.

Eén belanghebbende heeft op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder c van de Woo bezwaar gemaakt tegen openbaarmaking van document 14 om de volgende reden:

'Het betreft bedrijfsgevoelige informatie die wij niet openbaar met onze concurrenten willen delen. In onze offerte beschrijven wij immers ons plan van aanpak en geven wij aandachtspunten mee voor het op te stellen product. Bovendien geeft de offerte inzicht in de door ons gehanteerde prijsopbouw en prijs waar onze concurrentie baat bij kan hebben bij een offerteverzoek in concurrentie.'

Deze zienswijze is in de belangenafweging meegenomen. De overige twee belanghebbenden hebben aangegeven geen bezwaren te hebben.

Overwegingen

Hieronder volgt de motivering voor de afwegingen die zijn gemaakt.

Wettelijk kader en algemene uitgangspunten

Ingevolge artikel 4.1, eerste lid van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.

Uitgangspunt van de Woo is dat voor eenieder het recht op openbaarmaking van publieke informatie bestaat voor zover deze informatie in documenten is vastgelegd. Het bestuursorgaan is niet verplicht om voor de verzoeker nieuwe documenten te creëren. De Woo heeft tevens geen betrekking op reeds openbare informatie of het beantwoorden van vragen.

Als er sprake is van een Woo-verzoek wordt de gevraagde informatie in beginsel openbaar gemaakt. Een verzoek om informatie (of een onderdeel daarvan) wordt alleen afgewezen als één van de in de Woo genoemde uitzonderingsgronden van toepassing is. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen absolute en relatieve uitzonderingsgronden. Wanneer sprake is van een absolute uitzonderingsgrond wordt de informatie niet openbaar gemaakt. In het geval van een relatieve uitzonderingsgrond maakt het bestuursorgaan een afweging tussen het algemene belang van openbaarmaking en het belang dat in de desbetreffende uitzonderingsgrond wordt genoemd. Hieronder volgt een toelichting.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Wij maken geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid (zie artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo). Het gaat hier om persoonsgegevens die (indirect) herleidbaar zijn tot een individu, zoals namen, e-mailadressen, handtekeningen, telefoonnummers, functienamen en woonadressen. Deze gegevens komen voor in een groot aantal documenten. Wij achten het van belang dat de identiteit van de betrokkenen wordt beschermd, om mogelijke inbreuken op hun persoonlijke levenssfeer te voorkomen. Om deze redenen zijn deze gegevens in de documenten geanonimiseerd middels een zwarte markering. Op de inventarisatielijst is bij de betreffende documenten aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo van toepassing is.

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren opgenomen. In het kader van goed werkgeverschap achten wij het van belang dat hun persoonlijke levenssfeer wordt beschermd. In dit verband weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarheid. Hierbij is het relevant dat het niet gaat om het verstrekken van een naam aan een individuele burger in een concrete contractrelatie, maar om openbaarmaking in de zin van de Woo en dus voor eenieder. Daarom maken wij deze informatie niet openbaar op grond van artikel 5.1, lid 2, sub e van de Woo.

Vertrouwelijke concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens

Er is sprake van bedrijfs- en fabricagegegevens wanneer uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers. Ook gegevens die uitsluitend financiële informatie betreffen, kunnen onder omstandigheden als bedrijfsgegevens worden aangemerkt. Deze informatie is aanwezig in document 14.

Artikel 5.1, eerste lid, onder c van de Woo is bedoeld om te voorkomen dat bedrijfsgegevens die ondernemingen met het oog op concurrentie geheim willen houden, maar wel verplicht aan bestuursorganen moeten verstrekken, openbaar wordt gemaakt. Het betreft hier een absolute uitzonderingsgrond. Indien deze van toepassing is, mag de betreffende informatie niet openbaar worden gemaakt.

Om onder deze uitzondering te vallen, moet sprake zijn van concurrentiegevoelige gegevens die vertrouwelijk aan het bestuursorgaan zijn verstrekt. Gelet op de aard en inhoud van de informatie in document 14, zijn wij van oordeel dat de betrokken partij deze gegevens in de context waarin deze zijn verstrekt, redelijkerwijs als vertrouwelijk mocht beschouwen. Wij baseren dit op de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) van 4 augustus 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:1734).

Beoordeling van de zienswijze

In de zienswijze wordt gesteld dat document 14 het plan van aanpak beschrijft en aandachtspunten bevat voor het op te stellen product. Daarnaast zou de offerte inzicht geven in de gehanteerde prijsopbouw en prijsstelling, waarmee een concurrent voordeel zou kunnen behalen bij een eventuele aanbesteding of offerteaanvraag.

Wij nemen deze zienswijze gedeeltelijk over. Wij achten de in document 14 opgenomen bedragen zodanig concurrentiegevoelig dat zij vallen onder de uitzonderingsgrond van artikel 5.1, eerste lid, onder c van de Woo. De belanghebbende mocht er bovendien redelijkerwijs van uitgaan dat het document vertrouwelijk zou worden behandeld. De genoemde bedragen geven informatie over de financiële bedrijfsvoering van de belanghebbende en kunnen diens concurrentiepositie schaden, doordat een concurrent hiermee mogelijk zijn voordeel kan doen bij een offerteaanvraag bij deze of een andere gemeente.

Ten aanzien van de overige inhoud van document 14 volgen wij de zienswijze niet. Naar ons oordeel bevatten de resterende onderdelen van de offerte geen gegevens die voldoende specifiek of gedetailleerd zijn om als bedrijfsgevoelige informatie te kwalificeren. Het plan van aanpak is naar onze mening globaal van aard en bevat voornamelijk algemene informatie. Zo wordt onder meer niet gespecificeerd hoeveel uren aan het project wordt besteed. Wij verwijzen in dit kader naar de uitspraak van de rechtbank Zeeland-West Brabant van 4 november 2024 (ECLI:NL:RBZWB:2024:7489).

Wijze van openbaarmaking en publicatie

Hieronder leest u op welke wijze de documenten openbaar worden gemaakt.

Uitgestelde openbaarmaking (art. 4.4, vijfde lid van de Woo)

Wij nemen de ingediende zienswijze niet (volledig) over en de betrokken belanghebbende heeft aangegeven bezwaar te hebben tegen de openbaarmaking van document 14. Om deze reden krijgt de belanghebbende twee weken de gelegenheid om de openbaarmaking van deze informatie tegen te houden. Dit kan door bezwaar te maken en daarnaast de rechter te vragen om het besluit tot openbaarmaking te schorsen.

Toezending en publicatie

De documenten (met uitzondering van document 14) zijn op 10 september 2025 per e-mail naar u opgestuurd en worden gepubliceerd op onze website: <https://www.noardeast-fryslan.nl/wet-open-overheid-woo>.

De toezending en publicatie van document 14 worden uitgesteld tot het moment dat:

- de termijn van twee weken is verstreken en de belanghebbende geen gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid om de openbaarmaking tegen te houden, of
- de belanghebbende wél van deze mogelijkheid gebruik heeft gemaakt, maar de rechter heeft geoordeeld dat openbaarmaking is toegestaan.

Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit wordt verzonden naar alle belanghebbenden.

Contact

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd. Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] van het team Juridyske Saken op telefoonnummer 0519 298888 of per mail via info@noardeast-fryslan.nl.

Rechtsmiddelenclausule

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. In Bijlage 2 leest u hoe u dit doet.

Met vriendelijke groet,
namens het college van burgemeester en wethouders van Noardeast-Fryslân,

[REDACTED]
Vakjurist
Cluster Yntern Advys en Stipe

Bijlage 1: Inventarisatielijst Woo-verzoek onderbouwing advies 10 september 2024

Nr.	Naam	Datum	Beoordeling	Artikel Woo
1.	Relevante bepalingen over de bestemming <i>Water</i> uit het 'Bestemmingsplan Westergeest' van de voormalige gemeente Kollumerland en Nieuwkruisland	03-05-2012	Reeds openbaar: Bestemmingsplan 120.00.10.37.00 Kollumerland en Nieuwkruisland	-
2.	Relevante bepalingen over de bestemming <i>Verkeer</i> uit het 'Bestemmingsplan Westergeest' van de voormalige gemeente Kollumerland en Nieuwkruisland	03-05-2012	Reeds openbaar: Bestemmingsplan 120.00.10.37.00 Kollumerland en Nieuwkruisland	-
3.	Relevante bepalingen over <i>Algemene aanduidingsregels</i> uit het 'Bestemmingsplan Westergeest' van de voormalige gemeente Kollumerland en Nieuwkruisland	03-05-2012	Reeds openbaar: Bestemmingsplan 120.00.10.37.00 Kollumerland en Nieuwkruisland	-
4.	Mail van provincie	21-01-2021	Deels openbaar	5.1 lid 2 onder e
5.	Welstandsnota Noardeast-Fryslân	01-12-2022	Reeds openbaar: https://www.noardeast-fryslan.nl/sites/default/files/2022-09/welstandsnota%20Noardeast%20Fryslan%20reparatie%2022.08.23.pdf	-
6.	RE: Memo	22-04-2024	Deels openbaar	5.1 lid 2 onder e
7.	Spreekuur woonboten	29-04-2024	Deels openbaar	5.1 lid 2 onder e
8.	- Bijlage: 02223550-20240429145427_2.pdf	-	Deels openbaar	5.1 lid 2 onder e
9.	Mail aan Wetterskip Fryslan	01-05-2024	Deels openbaar	5.1 lid 2 onder e
10.	Mail van Wetterskip Fryslan	07-05-2024 t/m 03-06-2024	Deels openbaar	5.1 lid 2 onder e
11.	RE: Woonboten Prellewei 3 en 5	22-05-2024 t/m 23-05-2024	Deels openbaar	5.1 lid 2 onder e
12.	- Bijlage: Memo planologische inpassing woonboten Prellewei 3 en 5 Westergeast	22-05-2024	Deels openbaar	5.1 lid 2 onder e
13.	Offertezoek	22-05-2024	Deels openbaar	5.1 lid 2 onder e
14.	Offerte wijziging omgevingsplan TAM-IMRO Westergeast Prellewei 3 en 5	05-06-2024	Uitgestelde openbaarmaking	-
15.	Aanvullende mail Wetterskip Fryslan	14-06-2024	Deels openbaar	5.1 lid 2 onder e
16.	Mail over beheer en onderhoud	01-07-2024	Deels openbaar	5.1 lid 2 onder e
17.	Mail over obstakelvrije zone	01-07-2024 t/m 02-07-2024	Deels openbaar	5.1 lid 2 onder e
18.	CV Prellewei 3 en 5 IBABS aanpassing	04-07-2024	Deels openbaar	5.1 lid 2 onder e
19.	- Bijlage: offerte Rho-adviseurs <i>Zie nummer 14</i>	05-06-2024	-	-
20.	Voorblad collegebesluit dossier 7676	10-09-2024	Deels openbaar	5.1 lid 2 onder e

Bijlage 2: Rechtsmiddelenclausule

Rechtsmiddelenclausule

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht een gemotiveerd bezwaarschrift indienen.

Het maken van bezwaar

Het bezwaarschrift moet u binnen zes weken vanaf de dag na de verzenddatum van dit besluit opsturen. U moet dit sturen naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân, Postbus 1, 9100 AA Dokkum.

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen. Dat kan via de gemeentelijke website (www.noardeast-fryslan.nl), via Diversen – Bezwaar en beroep - Bezwaar indienen. Hiervoor hebt u uw DigiD-code nodig. Als u nog geen DigiD-code hebt, kunt u deze hier ook aanvragen.

Inhoud bezwaarschrift

Wat moet er in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam
- uw adres
- uw (elektronische DigiD)handtekening
- de datum van het bezwaarschrift
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (evt. in afschrift meezenden)
- de reden waarom u bezwaar maakt

Vragen over de procedure

Hebt u nog vragen over de bezwaarprocedure? Dan kunt u contact opnemen met het team Juridyske Saken, telefoonnummer 0519 298888.

Voorlopige voorziening

Als er een bezwaarschrift wordt ingediend, dan blijft het besluit geldig. Wilt u voorkomen dat het besluit ingaat, dan kunt u de rechter vragen om een voorlopige voorziening. Dit mag alleen als er een bezwaarschrift bij ons is ingediend.

De Voorzieningenrechter kan besluiten om dit besluit helemaal of gedeeltelijk te schorsen. Hij moet dan wel vinden dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Wilt u een voorlopige voorziening aanvragen? Stuur u dan een brief naar de Voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

U kunt uw voorlopige voorziening ook digitaal aanvragen. Dat kan via website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> (Beroep instellen bestuursrecht particulieren – Rechtbanken – Indienen verzoekschrift voorlopige voorziening). Ook hiervoor hebt u uw DigiD-code nodig. Als u nog geen DigiD-code hebt, kunt u deze hier ook aanvragen.

Kosten voorlopige voorziening

Het aanvragen van een voorlopige voorziening kost geld. U moet griffierecht betalen. De afdeling Bestuursrecht van de rechtbank Noord-Nederland kan u hierover meer informatie geven.